

***PROCESOS DE REVITALIZACIÓN EN
ÁREAS AFECTADAS POR PROCESOS
DE DEPRESIÓN INDUSTRIAL: EL
NOROESTE DE LA PROVINCIA DE
LEÓN.***

OBSERVATORIO DE PROSPECTIVA INDUSTRIAL



Contenido

Parte I: Descripción de los objetivos y metodología.....	5
Contextualización de este trabajo y descripción de las áreas objeto de estudio	6
Planteamiento y aspectos de los procesos de revitalización que se incluyen en el presente estudio	7
Metodología y plan de trabajo.....	8
Derivaciones y objetivos del Trabajo de campo	18
Parte II: Contexto productivo y social actual en el Noroeste de León	19
Principales escollos en la reactivación de las comarcas de Laciana y el Bierzo...	20
Situación Sociolaboral	22
Mercado laboral de las comarcas por sectores.....	30
Estructura productiva de Laciana y El Bierzo	34
Impacto socio-laboral de las actividades extractivas	38
Valoración de la situación socio- laboral en Bierzo y Laciana	42
Contexto laboral y demografía del Bierzo y Laciana	48
Valoración de la situación socio-demográfica en Bierzo y Laciana	51

Parte III: Análisis prospectivo del territorio.....	54
Tendencias y análisis prospectivo de los sectores productivos del territorio	55
Algunas Áreas productivas de especial interés.....	78
Parte IV: Herramientas y técnicas de dinamización industrial aplicables al territorio	84
La dinamización y revitalización del territorio: un proceso necesario	85
Herramientas de dinamización utilizadas en contextos similares	87
Tipo de medidas de incentivación y revitalización industrial más adaptadas al territorio.	90
Valoraciones y recomendaciones del grupo de colaboradores	100
Parte V: Conclusiones y valoraciones	107
Análisis del territorio: principales debilidades.....	108
Fortalezas y sectores de crecimiento del territorio	111
Políticas y medidas de carácter estratégico para impulsar el desarrollo territorial	114

Parte I: Descripción de los objetivos y metodología.

Contextualización de este trabajo y descripción de las áreas objeto de estudio

Las comarcas del Bierzo y Laciana, al noroeste de León, tienen en común una situación económica y productiva compleja. Porque al igual que en el resto de Castilla y León, la crisis ha cambiado – negativamente- muchas cosas: ha disparado las cifras de desempleados, se han iniciado numerosos expedientes de empleo, el consumo ha caído y las posibilidades de financiación se endurecen para los hogares y las empresas.

Pero junto a estas circunstancias, que no son desconocidas para nadie, ambas comarcas, han tenido que afrontar otra crisis, la de las actividades mineras, que hasta ahora, conforman la base de la economía en ambas comarcas. Una situación en la que la minería pierde la importancia de épocas pasadas y que además afronta una serie de incertidumbres que aún no están del todo resueltas sobre hacia dónde se encamina su futuro, y qué tipo de futuro será.

No es objetivo de este trabajo, dilucidar si la minería desaparecerá o cuando lo hará. Se trata de avanzar algunas estrategias e ideas para afrontar desde un territorio en el que las actividades extractivas han mantenido la economía de la mayor parte de su población a lo largo de muchas décadas, una situación que implica buscar alternativas, reinventar muchas de las actividades económicas que ya se estaban dando en esa zona, e incluso importar otras muchas.

Este tipo de procedimientos de análisis se basan en el concepto de “reindustrialización” que aquí vamos a sustituir por “revitalización” con el afán de incluir no sólo lo que se considera estrictamente industrial, sino también una gama de actividades productivas, económicas y medioambientales que pueden ser también factores de singular importancia en la dinamización de la economía productiva de ambas comarcas.

El contenido del presente estudio, es deudor en gran parte de los hallazgos que a través de un extenso trabajo de campo se ha realizado en ambas comarcas, a lo largo del cual se han planteado diversas cuestiones a aquellas personas que mejor conocen la situación y las características propias de esta zona, y que posiblemente puedan contextualizar mejor las distintas alternativas de futuro que se abren en este momento ante ellos.

Así, se recogen valoraciones, observaciones y propuestas de personas que ven y trabajan en el territorio desde distintas perspectivas: con responsabilidades políticas, sindicales, sociales, en las asociaciones de empresarios, en los consejos comarcales o en la universidad. A través de la combinación de estos enfoques, hemos pretendido conformar una visión de conjunto sobre la situación y los elementos que pueden ayudar u obstaculizar el desarrollo de estas comarcas.

Planteamiento y aspectos de los procesos de revitalización que se incluyen en el presente estudio

La denominada “crisis de la minería” no es un concepto nuevo ni en el caso leonés, ni a un nivel más general. Algunas cuencas mineras han sufrido anteriormente procesos de declive de similares características, en las que el abandono o la reducción drástica de la actividad extractiva han afectado a territorios en los que venían siendo la base de la dinámica productiva, económica y socio-laboral.

Estos ejemplos, han demostrado que la reindustrialización en zonas que normalmente no han desarrollado de forma anterior a la situación crítica un tejido industrial significativo alternativo a la minería, la recuperación no se produce de manera espontánea, o no lo hacen de forma suficiente.

Suele suceder más bien al contrario, como en el ejemplo Belga, que cuando tuvo que sufrir el declive definitivo de la actividad minera en la región Valona, optó por no intervenir en la situación creada, pensando que la libre iniciativa y la lógica industrial y de mercado podría enmendar la mayor parte de los efectos negativos de la caída de las actividades extractivas. No es necesario decir, que este pronóstico no se cumplió en absoluto, y que esta región pasó - casi de la noche a la mañana- a figurar entre las que mayores problemas están teniendo en materia de desarrollo y convergencia dentro de la Unión Europea.

Metodología y plan de trabajo

El presente trabajo se ha realizado conforme a las siguientes etapas:

Revisión documental, bibliográfica y analítica de la documentación existente sobre el noroeste de la provincia de León.

A este respecto, hay que mencionar necesariamente la dificultad de recopilar información de niveles inferiores al provincial, por lo que esta fase ha tenido básicamente carácter preparatorio y en todo caso ha sido ampliamente completada con un extenso trabajo de campo, y técnicas de análisis cruzadas.

Además de incorporar los estudios existentes sobre el territorio, se han tenido en cuenta dos fuentes estadísticas principales:

- Datos provenientes del Instituto Nacional de Estadística (INE) sobre todo los relativos al censo poblacional y aquellos relativos al censo agrario, entorno físico, contratación y paro.

- Informes municipales facilitados por Caja España y La Caixa, que reúnen datos municipales relativos a oficinas bancarias, actividades minoristas, superficies comerciales y anuario social.

Planificación y diseño de Trabajo de campo.

Como ya se ha mencionado, la dificultad para obtener datos comarcales y municipales adecuados a la finalidad de este trabajo, hizo obligado desde un principio la planificación y desarrollo de un extenso trabajo en el terreno para poder explotar y aportar datos relevantes además de los obtenidos de las fuentes documentales.

A este respecto, se diseñaron tres tipos de intervenciones:

- Realización de **encuestas semiestructuradas**, que fueron registradas y procesadas para la obtención de datos sobre los ejes principales del estudio. Las personas entrevistadas, fueron en todo caso residentes y conocedores de una o ambas comarcas, y cuya actividad era de carácter empresarial, político, empresarial, sindical o de intervención social.
- Complimentación de **cuestionarios** por residentes en la zona. En este caso, se optó por diseñar un instrumento sencillo y fácil de cumplimentar, basado en el análisis DAFO del territorio. El objetivo era facilitar la caracterización de los elementos clave presentes en el territorio que pudieran resultar de especial relevancia desde el punto de vista económico, laboral o productivo.
- Diseño de un **panel de expertos**, que se realizó a través de la técnica **Delphi** y de cuestionarios descriptivos de cierta profundidad, en los que de forma paralela se ha incluido una descripción valorativa de algunos aspectos de especial relevancia en materia industrial y sectorial.

El trabajo de campo se ha llevado a cabo en diversas localidades de ambas comarcas, listándose las siguientes que suponen el 95% de la muestra consultada:

- Ponferrada
- Fabero
- Villablino
- Toreno
- Bembibre
- Villaseca
- Páramo del Sil
- Balboa
- Cacabelos

También se han incorporado a cuestionarios y entrevistas, agentes que independientemente de su lugar de residencia, tienen su ámbito geográfico de actividad en alguna o ambas comarcas, como pueden ser los consejos reguladores, o agrupaciones empresariales.

Los perfiles de los participantes en las diversas técnicas han sido escogidos en razón de obtener una variedad de perspectivas suficiente para considerar representativos sus resultados.

Sobre el objeto de los temas tratados en las entrevistas y en las restantes técnicas, referimos aquí una serie de ítems elaborados específicamente para el trabajo de campo, y en el que se recogen las diversas actividades y ramas productivas que se han tomado como referencia y se han incluido con diferente nivel de detalle en las herramientas diseñadas a este propósito.

Actividades relativas a la explotación de recursos naturales

- 1 Agricultura y ganadería
- 4 Industria de productos alimenticios y bebidas
- 2 Caza, pesca, selvicultura y acuicultura
- 3 Extracción y aglomeración de minerales
- 5 Energía eléctrica, gas, vapor y agua caliente
- 6 Reciclaje
- 7 Captación, depuración y distribución de agua

Actividades industriales y manufactureras

- 8 Fabricación de textiles y productos textiles
- 9 Peletería y artículos de cuero
- 10 Industria de la madera, corcho y papel
- 11 Edición y artes gráficas
- 12 Industria química
- 13 Fabricación de productos de caucho y materias plásticas
- 14 Fabricación de vidrio, cerámica y materiales de construcción
- 15 Industria metalúrgica
- 16 Construcción de maquinaria y equipos mecánicos
- 17 Fabricación de material de oficina y equipos informáticos
- 18 Fabricación de maquinaria y material eléctrico y electrónico
- 19 Fabricación de muebles
- 20 Otras industrias manufactureras
- 21 Construcción

Turismo, Transporte y comercio

- 22 Actividades de comercio al por mayor
- 23 Actividades de comercio al por menor
- 24 Hostelería
- 25 Restauración
- 26 Servicios de transporte
- 27 Agencias de viajes

Servicios auxiliares y a empresas

- 28 Alquiler de vehículos y maquinaria
- 29 Mantenimiento, reparación y asesoramiento informático
- 30 Investigación y desarrollo
- 31 Servicios económicos y jurídicos (asesorías, gestorías)

Otros Servicios

- 32 Servicios de la Administración Pública y Seguridad Social
- 33 Academias y centros de enseñanza
- 34 Correos, telecomunicaciones y mensajería
- 35 Intermediarios financieros (bancos, cajas, seguros)
- 36 Actividades y agencias inmobiliarias

Servicios de proximidad

- 37 Servicios relacionados con la salud (médicos/ veterinarios)

- 38 Servicios sociales(guarderías, tercera edad)
- 39 Actividades de saneamiento público
- 40 Actividades recreativas, culturales y deportivas
- 41 Trabajo doméstico
- 42 Otros Servicios personales (seguridad, limpieza..)

otros sectores y actividades

Industria
Turismo
Medioambiente
Agricultura de calidad
Sector Agroalimentario

Clasificación de actividades productivas seleccionada para el trabajo de campo.
Fuente : elaboración propia

Se incluyen a continuación los ítems incluidos en materia de dinamización, y de medidas aplicables sobre el territorio desde el punto de vista productivo e industrial, aunque en todos los casos, se acompañaron de puntos de discusión abiertos para facilitar la adición de nuevos elementos por parte de los entrevistados.

- Los ítems seleccionados se pueden clasificar en cinco apartados diferentes:
- Puesta en marcha de planes de desarrollo industrial
- Actuaciones para mejorar la comercialización de productos y servicios
- Potenciación de las fuentes de financiación para las empresas
- Fortalecimiento de los sectores industriales del territorio
- Potenciación de factores de dinamización transversales

Medidas de dinamización industrial y de los elementos productivos del territorio

1. Puesta en marcha de planes de desarrollo industrial:

- Creación/consolidación de parques empresariales singulares/especializados
- Presencia de unidades de vinculación tecnológica
- Conformación de clústeres o de cadenas de valor
- Información y servicios de alto valor agregado
- Oferta de formación y actividades de capacitación de los recursos humanos
- Transformar empresas tradicionales en empresas innovadoras
- Presencia de incubadoras de empresas

2. Actuaciones para mejorar la comercialización de productos y servicios

- Apoyo al desarrollo del comercio exterior de la producción del territorio
- Plataforma on-line para comercio electrónico de productos fabricados o producidos localmente
- Creación de oficinas comerciales de los productos en otras zonas/países

3. Potenciar fuentes de financiación para las empresas

- Creación de una red de Business Angels en la provincia
- Concertar con Sociedades de Capital Riesgo apoyo específico a las nuevas empresas
- Facilitar el acceso de las empresas provinciales a Sociedades de Garantía Recíproca
- Abrir líneas específicas de microcréditos con las entidades financieras
- Atracción de capital privado para la financiación de empresas industriales
- Fomentar la llegada de Inversores institucionales

4. Fortalecimiento de los sectores industriales del territorio

- Aglomeración de sectores industriales
- Elaboración de un mapa de sectores productivos y posibles aglomeraciones
- Identificación de los retos estratégicos de cada actividad industrial consolidada o emergente
- Planes de actuación y refuerzo de la competitividad para cada aglomeración de empresas y sus Serv. Auxi.
- Diseñar planes que desarrollen la R.S.E. de estas empresas con un S.I.G. para toda la cadena productiva

- Puesta en marcha de actuaciones para mejorar el capital humano
- Analizar adecuación de demanda y oferta formativa para el empleo en la zona
- Establecer fórmulas de colaboración con escuelas de negocios para formar a directivos y empresarios
- Establecer fórmulas de reciclaje y especialización dirigidas a los trabajadores de sectores en declive
- Creación de Centros comarcales de Servicios Avanzados y Formación en TICs
- Desarrollo de actuaciones para el fortalecimiento de sectores tradicionales:
- Revisión estratégica de sistemas productivos locales
- Sistemas y organismos de seguimiento de la competitividad de pymes vinculadas a los sistemas productivos locales proveedores de grandes empresas innovadoras
- Articulación y desarrollo de Planes de potenciación y desarrollo industrial ligados al territorio
- Potenciar y dinamizar la inversión en I+D+I en la empresa tradicional menos innovadora
- Articular Acciones formativas en áreas estratégicas dirigidas a empresas , tales como internacionalización, formación técnica especializada o Gestión de la Innovación
- Potenciación de las acciones colaborativas entre empresas , Universidad, Centros Tecnológicos y Agentes o Administraciones dentro de la provincia
- Potenciación de las acciones colaborativas entre empresas , Universidad, Centros Tecnológicos y Agentes o Administraciones fuera de la provincia

5. Potenciación de factores de dinamización transversales

- Potenciar la faceta innovadora tanto del territorio como del tejido productivo de cara a favorecer su proceso de globalización y competencia en mercados internacionales
- Captación de inversiones empresariales foráneas
- Fomento de la movilidad, de la formación técnica especializada y de las lenguas extranjeras.
- Implantar y mejorar el acceso del tejido productivo a las TIC's, y a la era digital.
- Proyectos para incentivar la creación de empresas y el espíritu emprendedor
- Mejorar la calidad o/ y promover la construcción/ampliación de infraestructuras relevantes para la industria y para la comunicación y transporte.

**Catálogo de medidas de dinamización y revitalización industrial incluidas en el trabajo de campo.
Fuente: elaboración propia**

Con el fin de no resultar excesivamente reiterativos, hemos reproducido en este apartado tanto los listados de actividades utilizados en el diseño de las herramientas, y que se han incluido con diversos formatos y redacción en los instrumentos diseñados, como el catálogo de medidas estratégicas y de temas transversales utilizados en entrevistas, panel de expertos y cuestionarios.

- Valoración de la situación del territorio desde el punto de vista productivo, económico, socio-laboral y demográfico.
- Evolución de la situación a corto, medio y largo plazo.
- Valoración DAFO :
 - Amenazas existentes y debilidades del noroeste de León.
 - Oportunidades y puntos fuertes del territorio
- Sugerencias y propuestas generales sobre el territorio
- Evaluación de los distintos sectores en función de su valor estratégico y de oportunidad

Resumen de ítems valorados en las entrevistas, cuestionarios y paneles.
Fuente: Elaboración propia.

Numere de 1 a 7 los siguientes problemas según su importancia para la zona (siendo 1 el más importante y 7 el menos) :

Desempleo

Despoblación

Excesiva concentración de la actividad productiva en pocos sectores

Reducción de las actividades mineras (y relacionadas)

Carencia de servicios básicos para la población residente

Infraestructuras insuficientes para la industria

Falta de incentivos para invertir en la zona

Valore de 0 (nada) a 10 (muchísimo), la efectividad que por lo que usted conoce podrían tener las siguientes medidas para mejorar la situación del noroeste de León:

Relanzamiento del sector minero

Incremento /fomento de los servicios y el comercio en la zona

Medidas de tipo industrial para otros sectores productivos (diferentes a minería)

Sustitución de las actividades mineras por otros sectores industriales

Incentivar el Autoempleo y las iniciativas empresariales

Mejora de las infraestructuras para empresas e industria

Otras medidas que usted sugeriría:

1
2

Valore de 0 a 10 el nivel de actividad que estima que tienen o tendrán los siguientes sectores para los años indicados en el noroeste de León:

AÑOS			
2011	2015	2020	
			Actividades relativas a la explotación de recursos naturales
			Minería y actividades relacionadas
			Actividades industriales y manufactureras
			Turismo, Transporte y comercio
			Servicios auxiliares y a empresas
			Servicios de proximidad

Reproducción de algunos de los ítems incluidos en los cuestionarios diseñados para el trabajo de campo.

Fuente: Elaboración propia.

A través del trabajo de campo diseñado, se han obtenido diferentes tipos de resultados:

- Resultados valorativos en variables cuantificables, que nos han permitido cuantificar, clasificar y ponderar la situación y tendencias de los principales factores que afectan al territorio, al igual que la situación y evolución de los sectores productivos más relevantes.
- Resultados cualitativos, en los que se han sintetizado a través de análisis de tipo cualitativo aspectos tales como las potencialidades del territorio, factores que pueden beneficiar o impedir el establecimiento de actividades productivas – DAFO- y detección de resultados y tendencias recientes, que por su novedad o sus dimensiones aún no puede realizarse su seguimiento estadístico.

Un amplio conjunto de observaciones y propuestas, que pueden ser de utilidad para enfocar futuras planificaciones de distinto nivel en las comarcas de Laciana y el Bierzo.

El contenido del presenta trabajo incluye por tanto un análisis descriptivo de algunas características básicas del territorio, una caracterización prospectiva del mismo, y una serie de aportaciones y valoraciones sobre su situación actual y posibles medidas de dinamización y desarrollo productivo susceptibles de desarrollarse en el mismo.

Parte II: Contexto productivo y social actual en el Noroeste de León

Principales escollos en la reactivación de las comarcas de Laciaña y el Bierzo.

Al comenzar a describir la situación actual de las comarcas del Bierzo y Laciaña, era fácil pronosticar cuáles eran algunos de los problemas que afectan a la situación de ambas comarcas de forma general.

Aspectos tales como el despoblamiento rural, el paro, la situación difícil de la economía y la financiación particular y empresarial, la crisis de algunos sectores productivos – particularmente de la construcción – y en el caso del noroeste leonés, también del minero confluyen y forman un contexto en el que es difícil identificar qué factor es más determinante de esta situación.

Para realizar una primera aproximación a esta situación, era importante intentar delimitar cuál de todos estos elementos era el que marcaba de forma más decisiva la situación del territorio. De esta forma, se incluyó dentro de los cuestionarios, que como parte del trabajo de campo del presente trabajo se realizaron, un ítem específico para intentar identificar cuáles de estos problemas resultan de mayor importancia para quienes trabajan y actúan en ambas comarcas. Y claramente, fueron los de tipo laboral y demográfico los que parecen merecer una mayor importancia y preocupaban más a los encuestados.

Cabe destacarse que tanto el declive minero, como la falta de incentivos u otros elementos quedaban muy por debajo del desempleo, que sin duda era el más citado y valorado como problema, seguido de la concentración sectorial de la economía – factor al que como veremos se atribuye la principal debilidad de la economía comarcal- y en tercer lugar la caída demográfica aparece como problema más grave.

Valoración de Factores más negativos del territorio

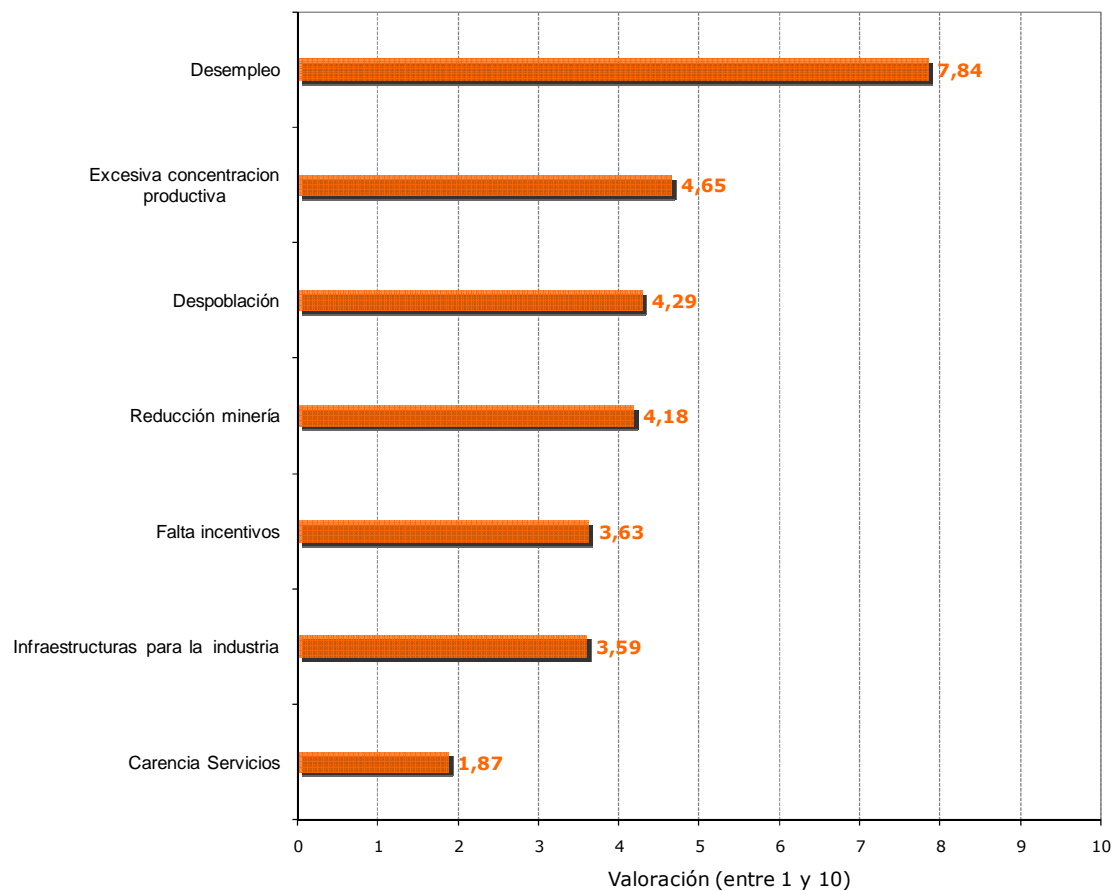


Gráfico I: Valoración del peso negativo de diferentes problemas del territorio.
Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas en el Bierzo y Laciana.

Ya que la economía desde el punto de vista sectorial y general se repasará en otra parte, vamos brevemente a referirnos a los aspectos sociales y demográficos que afectan a ambas comarcas.

Según el Observatorio de las ocupaciones en su informe de diciembre de 2010, la tendencia de la incorporación de trabajadores al mercado laboral para la provincia de León – nivel de desagregación máximo incluido en este informe, las actividades con variación interanual positiva mayor para esta provincia, fueron las actividades administrativas y auxiliares a las empresas.

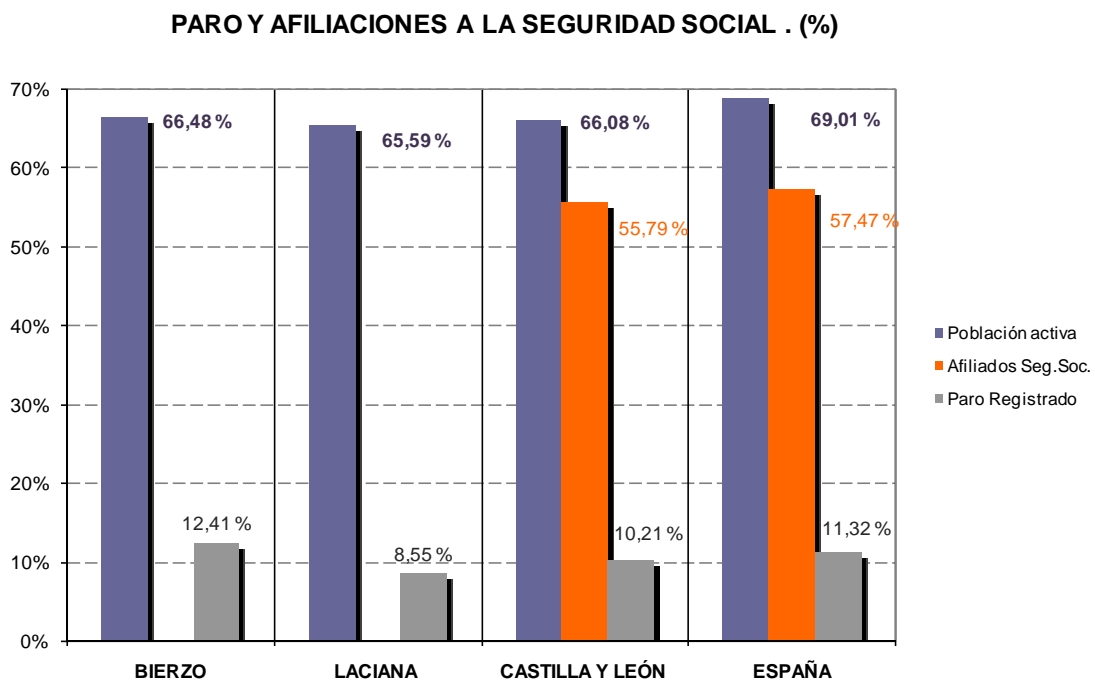
Variación Interanual (%)	Actividades Económicas(*)
99,07	Actividades administrativas de oficina y otras actividades auxiliares a las empresas
48,68	Actividades de servicios sociales sin alojamiento
36,36	Otros servicios personales
20,30	Servicios de alojamiento
16,25	Actividades relacionadas con el empleo
14,87	Comercio al por menor, excepto de vehículos de motor y motocicletas
11,76	Actividades de seguridad e investigación
3,57	Servicios a edificios y actividades de jardinería
3,37	Actividades de construcción especializada
0,98	Recogida, tratamiento y eliminación de residuos;

Actividades Económicas con tendencia positiva en la contratación para la provincia de León
Fuente: Observatorio de las Ocupaciones del Servicio Público de Empleo Estatal. (Informe de diciembre de 2010)

Nota metodológica: Se han seleccionado las actividades económicas (hasta un máximo de 15) cuyo número de contratos en el mes de referencia supera los 50 y que presentan una variación positiva en la contratación con respecto al mismo mes del año anterior

Por desgracia, estos datos no pueden ser tomados sin más como referente de los sectores o tipo de contratación que se está realizando en el Bierzo y Laciana. De hecho, como veremos a continuación, aunque algunas de las tendencias son similares a las de otros territorios de la comunidad autónoma, la topografía del mercado laboral y de las ocupaciones existentes es sensiblemente distinta en las dos comarcas, y especialmente en el caso de Laciana.

En el nivel más general, y para realizar una primera aproximación al mercado laboral de ambas comarcas, se muestra en el siguiente gráfico una primera comparativa de los niveles de paro registrado, afiliados a la Seguridad Social y Población Activa tanto de España, como de Castilla y León, junto a los comarcales.



Población Activa, Afiliados a la Seguridad Social y Paro Registrado de Laciana, Bierzo, Castilla y León y España. Datos definitivos de Enero de 2008.

Fuente: INEM, Ministerio de Trabajo e Inmigración, Tesorería General de la Seguridad Social

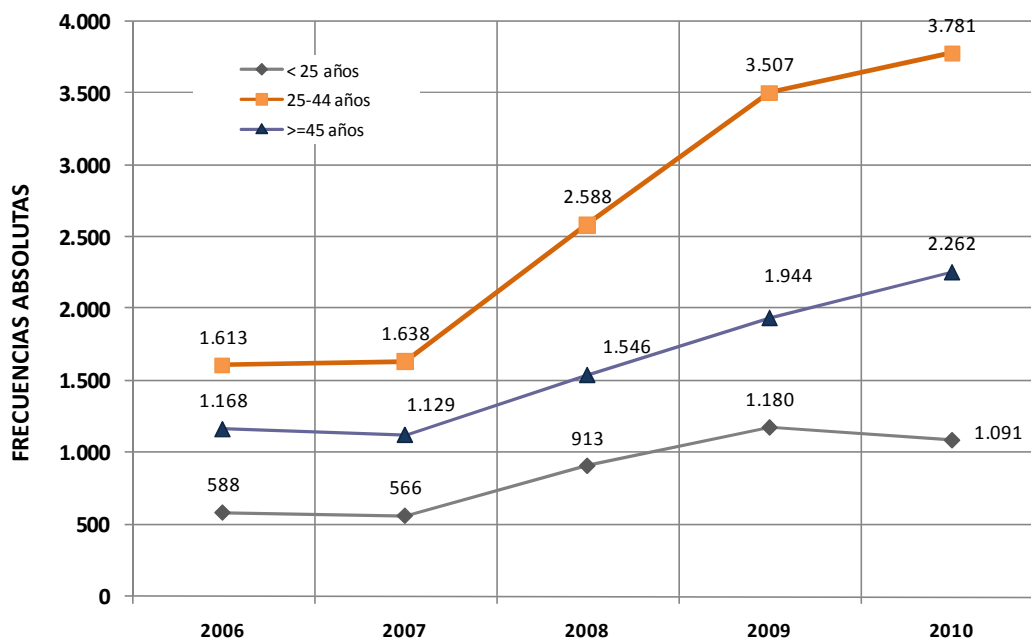
Por desgracia, no existen datos de afiliación con menor nivel de detalle, pero ya se puede apreciar en estas primeras cifras, como la población activa está por debajo no sólo de la media del país, sino de la de la comunidad autónoma para Lacia, mientras que la del Bierzo supera por un estrecho margen la media autonómica.

Sin embargo, el paro registrado del Bierzo es superior a la media de Castilla y León, mientras que en Lacia se queda casi dos puntos por debajo. La explicación de estas cifras posiblemente resida en el envejecimiento poblacional de las comarcas y de Castilla y León en conjunto, por lo que existiría un alto porcentaje de jubilados y de personas de edad avanzada, siendo este efecto mucho más visible en Lacia.

Estas cifras tienen el valor de constituir una especie de línea base, puesto que no incluyen aún los datos de 2008 y 2009, los años en los que más se acusaron los efectos de la crisis económica.

Una buena representación de cómo esta crisis económica, y la denominada crisis del carbón han cambiado la situación de las comarcas, es la evolución de la contratación y el paro registrado a lo largo de los últimos años, que repasaremos a continuación.

DEMANDANTES DE TRABAJO (VARONES) EN EL BIERZO Y LACIANA



Número de demandante de empleo (varones) en el Bierzo y Laciana por grupos de edad. Evolución para el periodo 2006-2010.

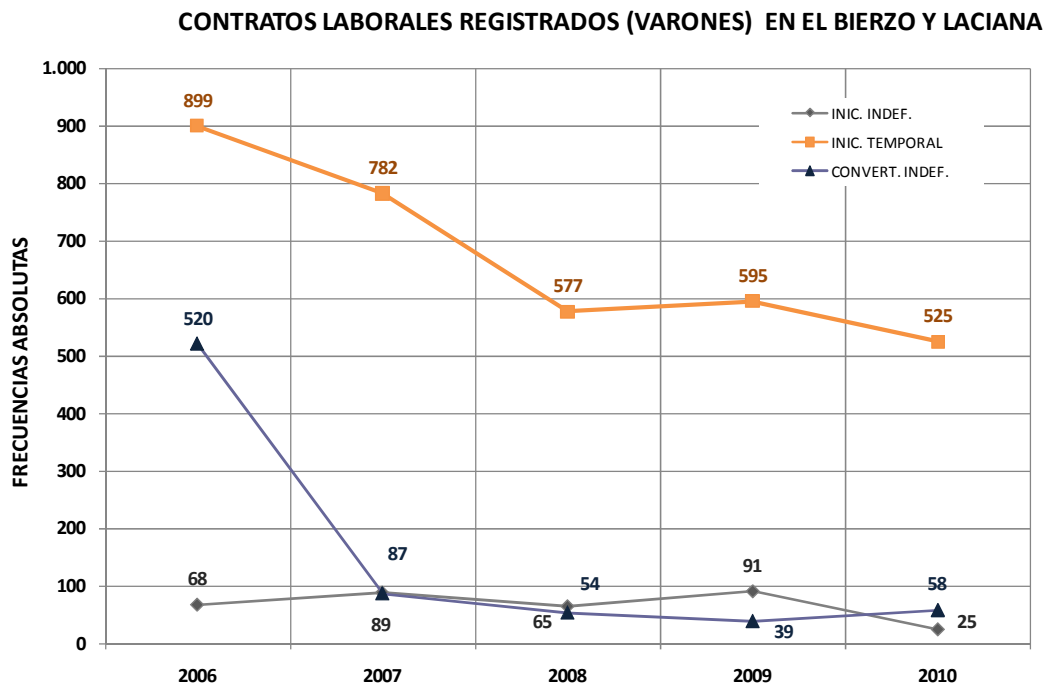
Fuente: Elaboración propia realizada a partir de los datos municipales de INEM y Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

En esta primera gráfica, se refleja la evolución del número de demandantes de empleo varones. Como acabamos de anunciar, las cifras de 2006 y 2007 se mantienen en niveles relativamente bajos sobre todo en comparación con el empeoramiento que a partir de 2008 deja sentir sus efectos. Las cifras, como puede verse, se duplican para todos los tramos de edad en el periodo de tiempo de referencia.

Otra observación que puede hacerse, es que proporcionalmente la cifra de demandantes más jóvenes crece de forma algo más moderada, posiblemente debido

a la salida del mercado de trabajo de este tipo de demandantes hacia otras zonas. El tramo de edad con peor pronóstico, son los varones de entre 25 y 44 años.

El segundo aspecto que es importante observar para obtener una representación adecuada del mercado laboral se refiere al tipo de contratación que se realiza. En el siguiente gráfico puede verse la evolución de ésta para el mismo periodo al que nos referimos.



Contratos según tipo de contratación (varones) en el Bierzo y Laciana. Evolución para el período 2006-2010.

Fuente: Elaboración propia realizada a partir de los datos municipales disponibles. INEM y Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

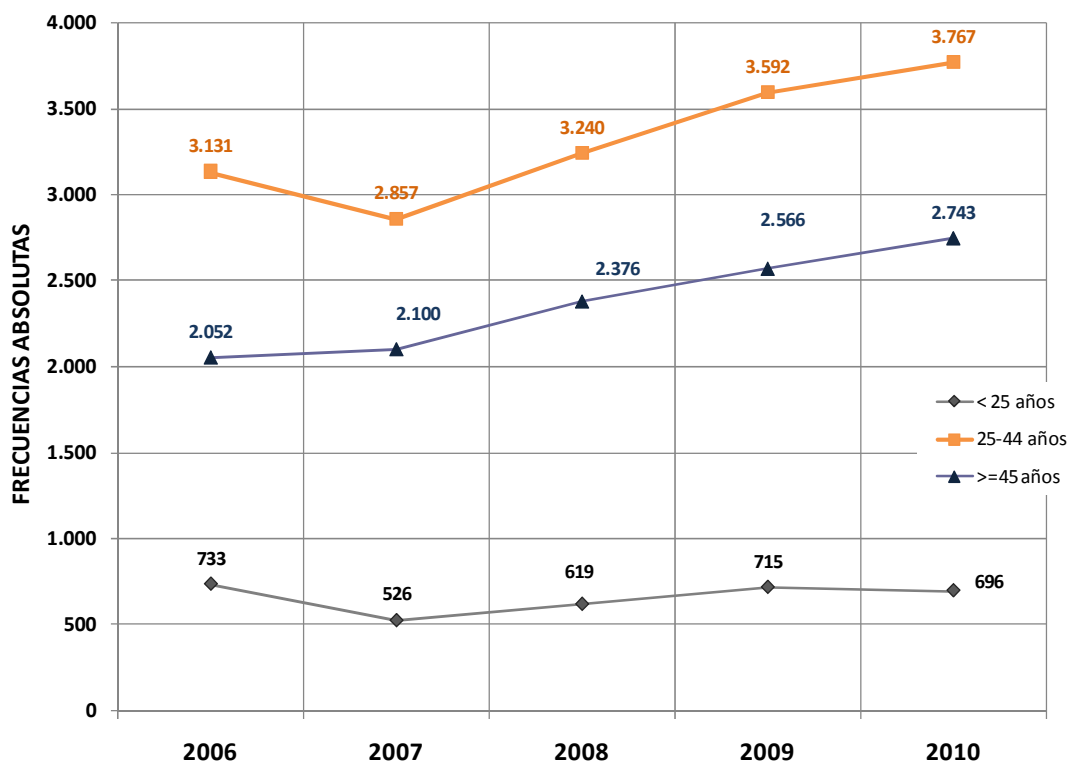
Como puede observarse, 2008 vuelve a marcar el inicio de una caída para casi todos los tipos de contratación. En 2007, se reduce la contratación temporal y la conversión en indefinidos de los contratos temporales, pero no la contratación indefinida inicial. Sin embargo a partir de 2008 caen en general todas las formas de contratación, y la conversión de contratos temporales.

Cabe resaltar, que la única serie que permanece estable, es la que se refiere a los contratos inicialmente indefinidos, que incluso repunta ligeramente en plena crisis, en el año 2009. Pero que cae en 2010 a niveles ínfimos, siendo este año el que obtiene el peor balance de la serie temporal examinada, puesto que los índices de contratación estable caen drásticamente mientras que la contratación temporal sigue en cifras aún más bajas que en los años anteriores.

La evolución del mercado laboral, por otra parte, fue levemente distinta para las mujeres durante esos mismos años.

Así, si nos referimos al volumen de mujeres demandantes de trabajo en ambas comarcas, podemos observar como en el inicio de la serie temporal, y hasta 2008 – como ocurría con los varones- las cifras son muy estables, e incluso muestran tendencias positivas para 2007 en los tramos de edad más jóvenes (menores de 25 y mujeres entre 25 y 44 años), en las que se reduce el número de demandantes de empleo para estos grupos de edad.

DEMANDANTES DE TRABAJO (MUJERES) EN EL BIERZO Y LACIANA

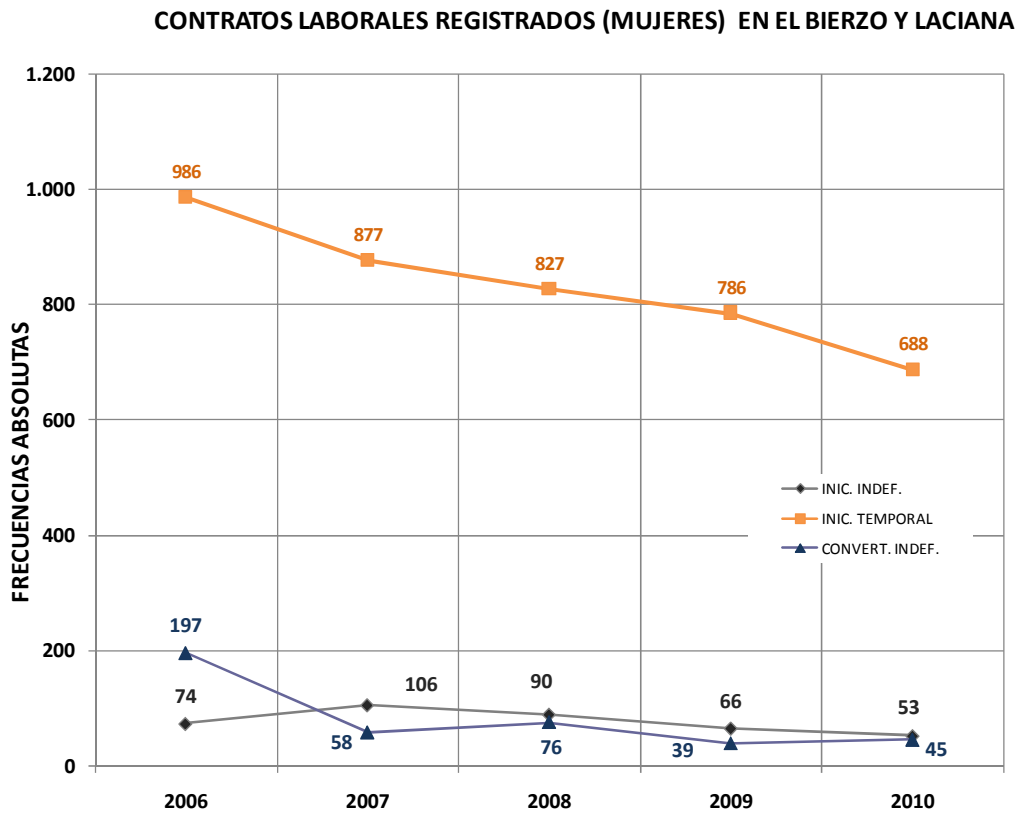


Número de demandante de empleo (mujeres) en el Bierzo y Laciana por grupos de edad. Evolución para el periodo 2006-2010.

Fuente: Elaboración propia realizada a partir de los datos municipales de INEM y Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

A partir de 2008, y ya de forma muy clara en 2009, se observa un retroceso importante: las cifras para las mujeres de más de 45 años son ya claramente negativas, al igual que para las mujeres de entre 25 y 44 años. En ambos casos la tendencia es al empeoramiento, incrementándose el número de demandantes de empleo para estos dos tramos año a año.

Para las mujeres más jóvenes –menores de 25- también las cifras tienden a empeorar, aunque de forma más discreta. Posiblemente, al igual que en el caso de los varones, influya la mayor movilidad de estas capas de edad, que se desplazarían a otros territorios si consideran que pueden obtener una mejor situación.



Contratos según tipo de contratación (mujeres) en el Bierzo y Laciaña. Evolución para el periodo 2006-2010.

Fuente: Elaboración propia realizada a partir de los datos municipales de INEM y Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

En cuanto a la evolución de la contratación para las mujeres, el comportamiento es similar al de los varones en cuanto a la contratación indefinida inicial y a la conversión en indefinidos de contratos temporales, pero cae en mucha mayor medida la contratación temporal inicial de forma paulatina sobre todo desde 2008.

En el caso de las mujeres esta caída es, si cabe, más significativa, puesto que suele ser el tipo de contratación más habitual en los sectores de actividad en donde son contratadas con mayor frecuencia.

Mercado laboral de las comarcas por sectores

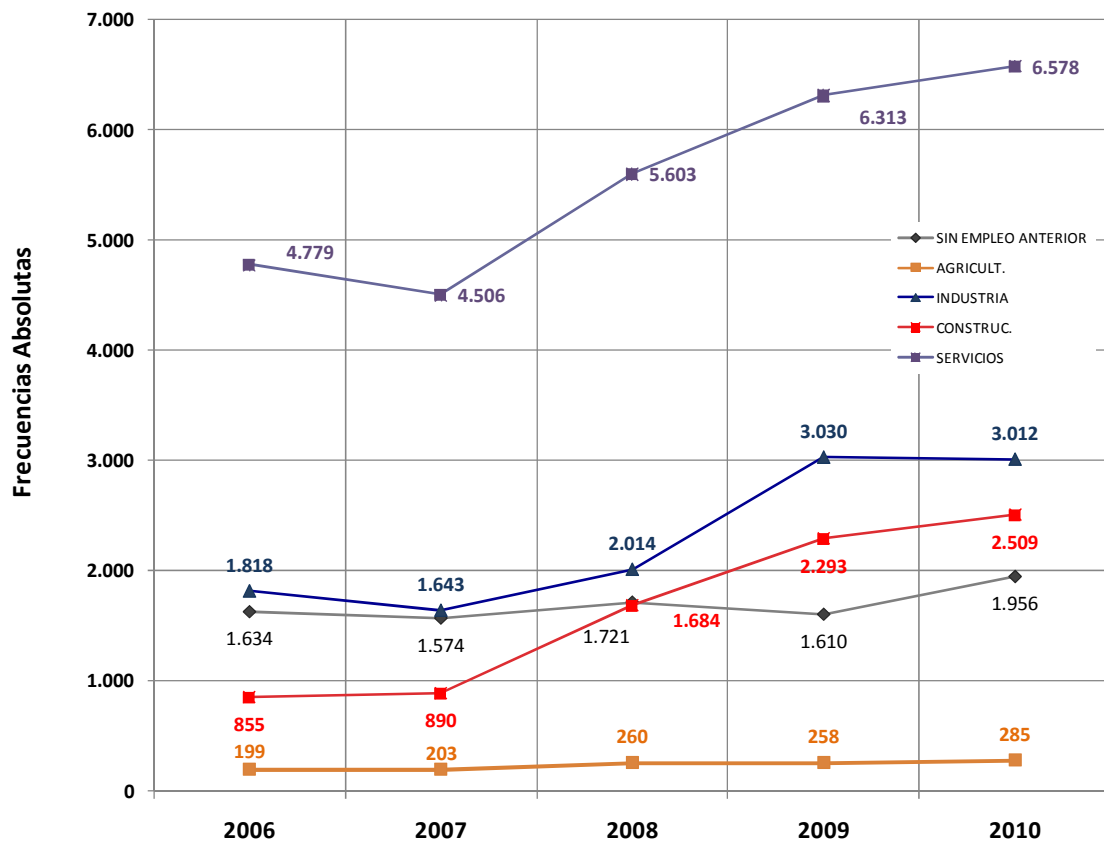
El mercado laboral de ambas comarcas está muy afectado, a partir sobre todo de 2008, por las consecuencias de la crisis económica. Además la despoblación de los municipios más pequeños, y una pirámide poblacional envejecida hacen que la población activa sea reducida y además especialmente vulnerable a cambios productivos incluso de poca magnitud.

Por tanto, otro análisis que es necesario hacer en este momento, es si esta caída de la situación socio-laboral es ocasionada por las dificultades económicas generales, o los diferentes sectores están teniendo comportamientos distintos a los observados en el resto del país.

Como muestra la siguiente gráfica, el sector de la construcción es la actividad que tiene un mayor crecimiento porcentual en términos de demandantes de empleo, sobre todo a partir de 2008. Así, mientras que en 2007 había inscritos 890 demandantes de empleo de este sector, en 2010, el número ya superaba los 2.500.

El sector servicios también sufre una evolución paralela, y en el mismo periodo de tiempo, generaban más de 2.000 nuevos demandantes. La industria por su parte también pasó por sus peores momentos en esos años y casi había duplicado la cifra de demandantes de este sector.

EVOLUCIÓN (2006-2010) DEL VOLUMEN DE DEMANDANTES DE EMPLEO REGISTRADOS POR SECTORES DE ACTIVIDAD EN EL BIERZO Y LACIANA



Demandantes de empleo según los sectores de actividad en el Bierzo y Laciana. Evolución para el periodo 2006-2010.

Fuente: Elaboración propia realizada a partir de los datos municipales de INEM y Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

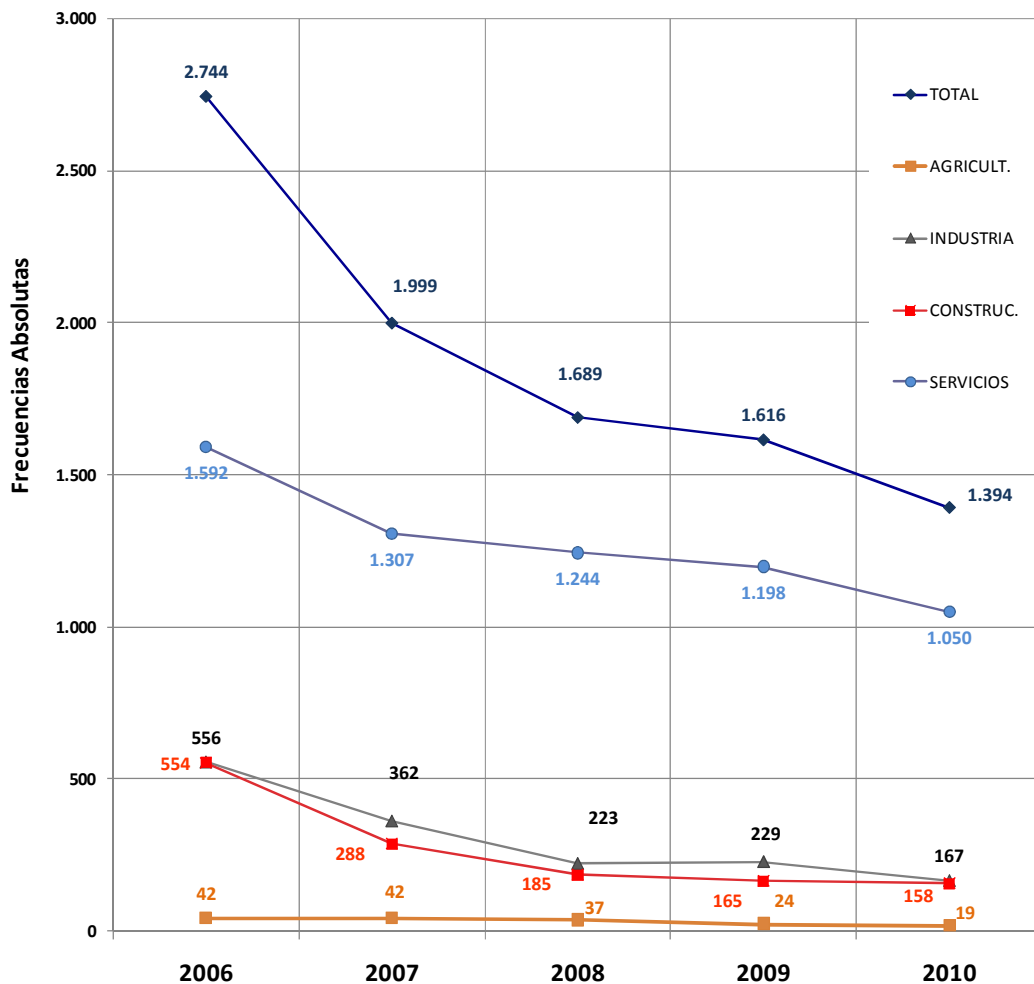
Las dos series que quedan un tanto al margen de esta evolución son las que corresponden a los demandantes sin empleo anterior – por lo que no se adscriben a ningún sector específico- y la agricultura. En ambos casos, las cifras empeoran pero a un ritmo mucho más lento, sobre todo porque en el caso de los demandantes sin empleo anterior, la mayor parte corresponde a jóvenes, que son más susceptibles de moverse a otras zonas geográficas para encontrar mejores oportunidades de trabajo.

En el caso de la agricultura, las características propias del sector –menor movilidad, mayor peso de las explotaciones familiares- y lo reducido del número de trabajadores registrados en la estadística hace que tengamos que tomar con precaución las cifras anteriores.

En el gráfico que se muestra a continuación, puede observarse la otra cara de la misma moneda: la caída de la contratación para todos los sectores. De 2.744 contratos registrados en 2006, se pasa a tan sólo 1.394 en 2010.

En este caso, todos los sectores se comportan de manera uniforme, aunque el mayor retroceso en cuanto a volumen de contratos se registra en 2007 excepto para la agricultura, que como ya explicamos debido a lo bajo de las cifras de esta actividad, y a sus características no se ajustan del mismo modo al comportamiento del resto de sectores.

EVOLUCIÓN (2006-2010) DEL VOLUMEN DE CONTRATOS REGISTRADOS POR SECTORES DE ACTIVIDAD EN EL BIERZO Y LACIANA

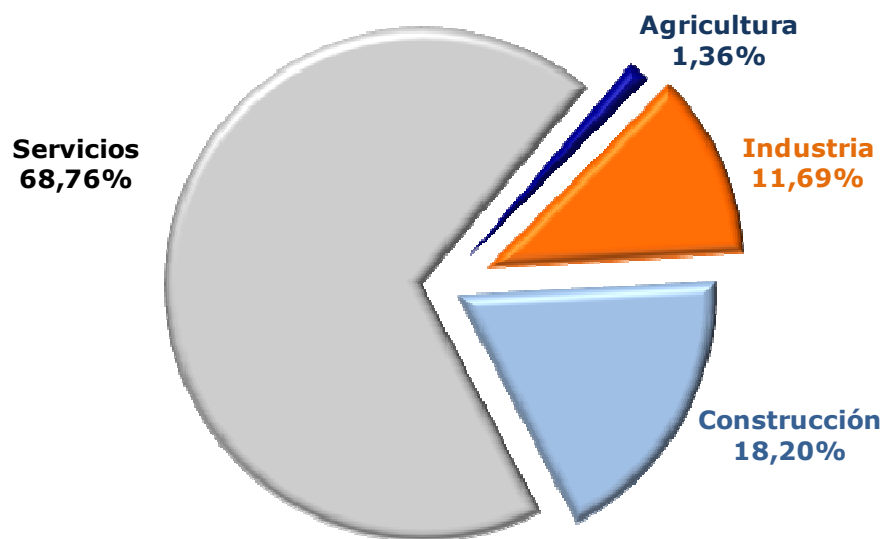


Contratos laborales según los sectores de actividad en el Bierzo y Laciana. Evolución para el periodo 2006-2010.

Fuente: Elaboración propia realizada a partir de los datos municipales de INEM y Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Otro punto que es importante tener en cuenta, es el peso de cada uno de los sectores en términos de empleo y de volumen de empresas. Al existir diferencias significativas, vamos a repasar la situación en ambas comarcas por separado. Los datos que manejaremos son del año 2007, para poder establecer cómo era esta estructura en un momento en el que aún no se habían experimentado en toda su intensidad los efectos de la crisis económica

El Bierzo : Empresas por sector de actividad



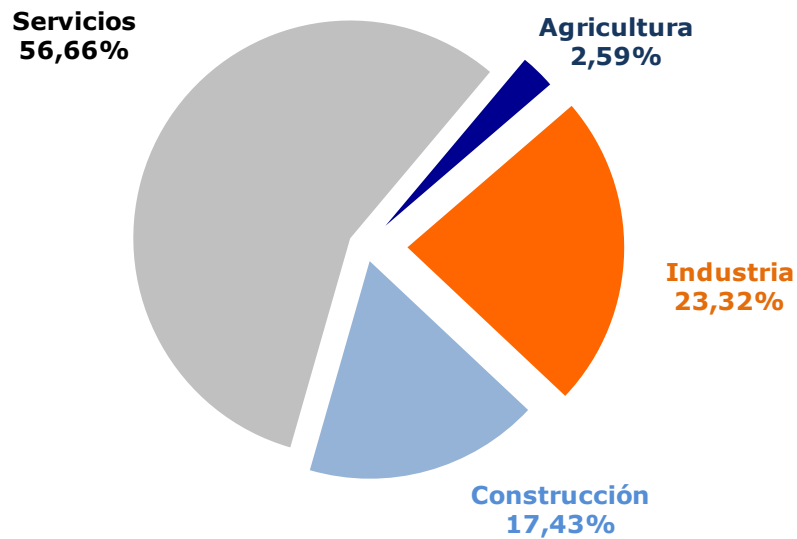
Empresas por sector de actividad (diciembre 2007)

Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Tesorería General de la Seguridad Social

En el Bierzo, el sector predominante tanto en volumen de empresas, como de trabajadores son los servicios. El alto volumen de empresas de este sector – que se acerca al 70% - es un indicio claro de un componente muy elevado de autónomos y de una economía bastante terciarizada.

La agricultura sólo ocupa al 2,59% de la población, mientras que la industria, a pesar de no suponer más que el 11,60% del volumen total de empresas, genera el empleo del 23,32% de la población.

El Bierzo : Trabajadores por sector de actividad



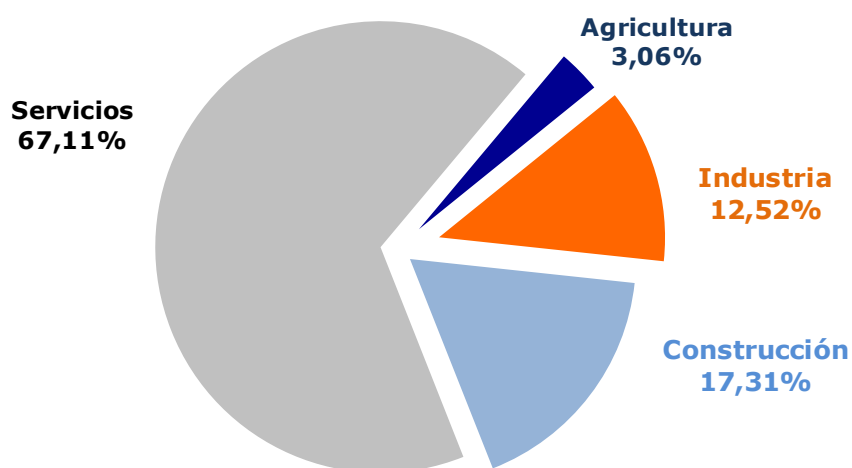
Trabajadores por sector de actividad (diciembre 2007)

Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Tesorería General de la Seguridad Social

En la comarca de Laciana, estos porcentajes son sustancialmente diferentes : mientras que la construcción conserva porcentajes parecidos en cuanto a número de

trabajadores y empresas que el Bierzo – con cifras en ambos casos alrededor del 17,5% - el grupo de actividades agrícolas duplican en importancia a las de aquella, y sobre todo, el número de trabajadores que dependen de la industria, que supone el 36,6 por ciento del total de trabajadores, mientras que los servicios ocupan a muchos menos trabajadores, tan sólo al 37,42%.

Laciana : Empresas por sector de actividad

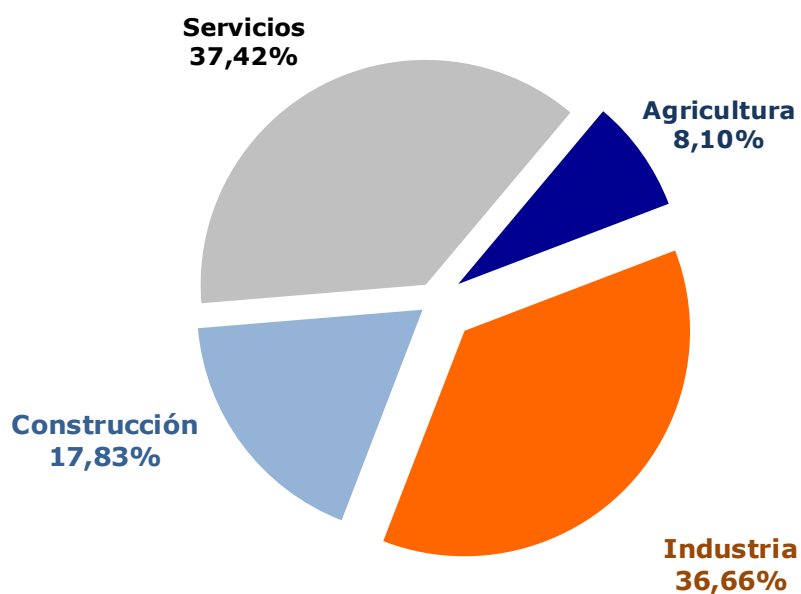


Trabajadores y empresas por sector de actividad (diciembre 2007)

Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Tesorería General de la Seguridad Social

La economía de Laciana, por tanto, no está tan terciarizada y se apoya en mucha mayor medida en las actividades del primer sector y en la industria, que emplea a más del tercio de los trabajadores de la comarca, siendo la industria extractiva el mayor empleador de esta zona.

Laciana : Trabajadores por sector de actividad



Trabajadores y empresas por sector de actividad (diciembre 2007)

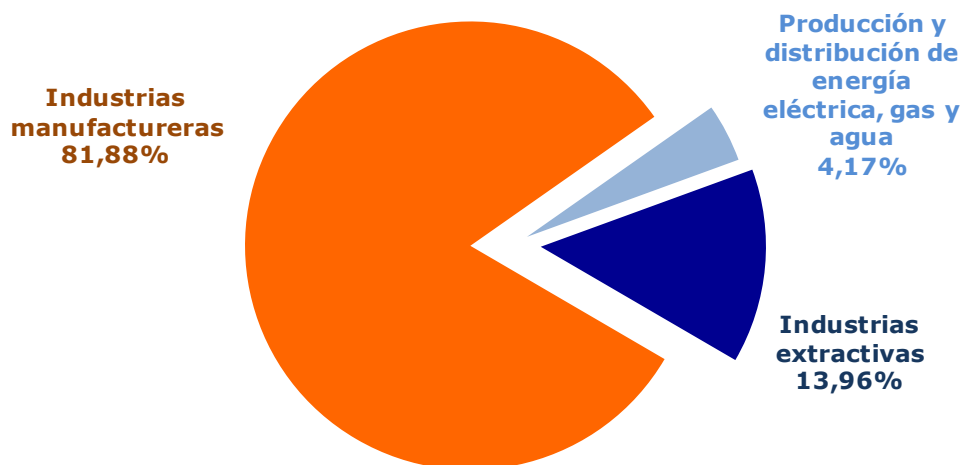
Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Tesorería General de la Seguridad Social

Impacto socio-laboral de las actividades extractivas

En los datos expuestos hasta este momento, la metodología estadística hace que dentro del epígrafe de “industria” y de sus cifras, queden comprendidos los trabajadores y empresas mineras, o de otro tipo, pero que tienen las actividades extractivas como actividad principal.

Como veíamos, uno de los principales problemas de la zona, era el impacto que la disminución de la actividad de estas actividades extractivas puede conllevar para ambas comarcas.

El Bierzo : Trabajadores en el sector industrial. (subsectores)

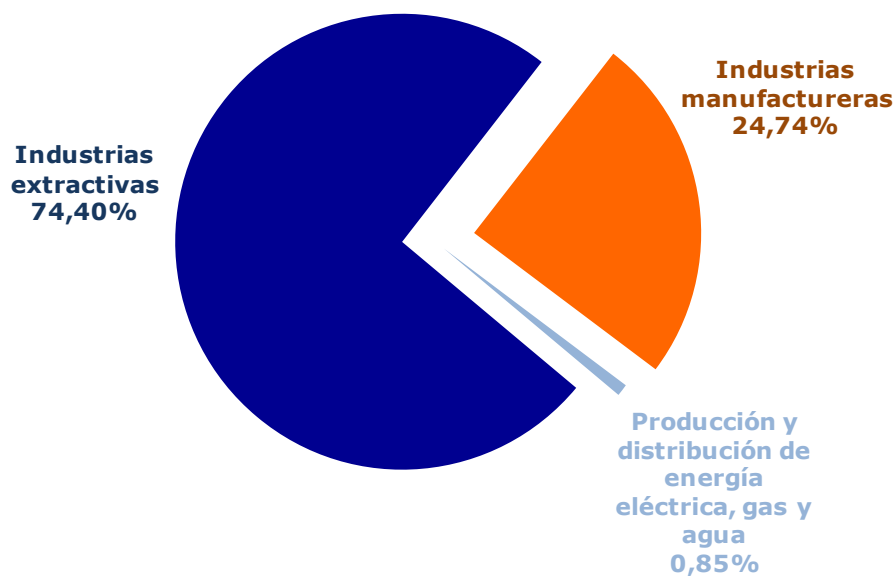


Trabajadores por sector de actividad (diciembre 2007)

Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Tesorería General de la Seg Soc

Una primera aproximación a este impacto, puede verse en la gráfica anterior en la que se han desglosado, en datos porcentuales de estas cifras globales, los trabajadores y empresas de este sector concreto, y, donde es posible comprobar el alto porcentaje de trabajadores que dependen de estas actividades de minería en el Bierzo. La situación de la comarca de Laciana, aún más dependiente de las actividades extractivas, queda reflejada en la gráfica siguiente:

Laciana : Trabajadores en el sector industrial. (subsectores)



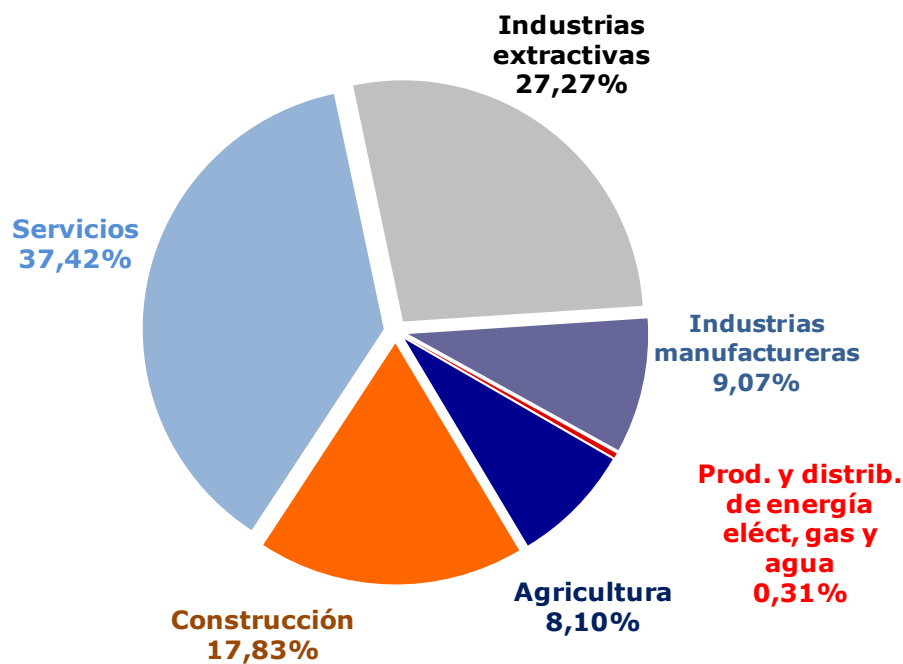
Trabajadores por sector de actividad (diciembre 2007)

Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Tesorería General de Seg Soc

Evidentemente, estos datos sólo se refieren a las actividades directas de minería. No se incluyen aquellas otras actividades secundarias que pueden depender de este sector pero que se incluyen en otros epígrafes, como puede ser el caso del transporte, o de los servicios.

Por otra parte, y si clasificamos a los trabajadores de ambas comarcas en los subsectores principales de actividad, vemos como en el Bierzo, estas actividades extractivas emplean directamente a un 3,26% de los trabajadores, mientras que en la comarca de Lacia, superan el 27 % del total de los ocupados de este sector.

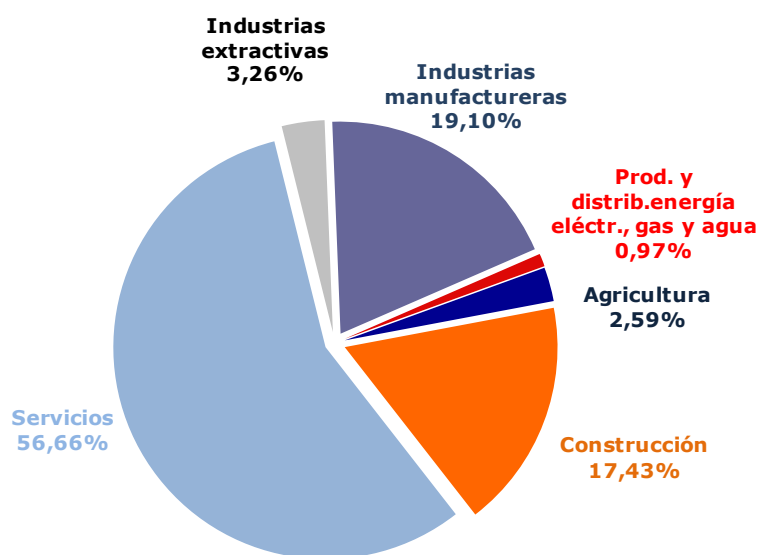
Lacia : Trabajadores por subsectores



Trabajadores por sector de actividad (diciembre 2007)
Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Tesorería General de Seg Soc

En números absolutos, en 2007 había registrados 1.362 trabajadores bercianos en actividades extractivas, y 2.183 trabajadores de Laciana. Esta comarca es especialmente dependiente de estas actividades, pues más del 74% de su sector industrial está conformado en exclusiva por las actividades de minería.

El Bierzo : Trabajadores por subsectores



Trabajadores por subsector de actividad (diciembre 2007)
Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Tesorería General de Seg Soc

Valoración de la situación socio- laboral en Bierzo y Lacia

Como las estadísticas reflejan, las perspectivas a corto plazo, no son buenas para estas dos comarcas desde el punto de vista socio-laboral. El paro se erige como el principal punto de preocupación y el obstáculo fundamental para la recuperación. A modo de conclusiones, se incluyen en el siguiente cuadro las ideas principales extraídas de las más de 30 entrevistas¹ realizadas con colaboradores de ambas comarcas:

Sobre las causas de la mala situación laboral

Debido a la **mala situación económica y productiva**, existe mucha pérdida de empleos en diferentes sectores. Uno de los sectores más afectados es la minería, pero también la industria del metal, la eólica o la construcción están pasando situaciones críticas, además de otros sectores a los que éstos han arrastrado a una situación muy difícil.

A este respecto, se ha dejado notar mucho en el Bierzo la **afectación de la actividad industrial de otras ramas**, y esas empresas e iniciativas que podían haber supuesto un cambio esperanzador, no lo han hecho en parte por la crisis. Por otra parte, el contexto económico desfavorable también se teme que afecte a las empresas no mineras, y que se reduzca tanto la actividad general en los polígonos industriales como la hipotética llegada de nuevas empresas.

1 Nota metodológica: Se han analizado cualitativamente las respuestas que se dieron a la cuestión sobre la situación social y laboral actual que viven ambas comarcas. Se incluyen a continuación, sintetizadas las ideas con mayores índices de conformidad o de frecuencia.

Algunas de las expectativas que se habían iniciado en el campo de las energías renovables y la fabricación de componentes para este sector, no han cuajado por culpa de la crisis, sobre todo. Además, como la crisis llegó más tarde a esta rama de actividad, sus efectos se han dejado sentir más tarde en el tiempo, pero también con más fuerza y más bruscamente.

En la actualidad, la mayor parte de empleo que se creó en este sector, ya no existe. Las **pizarreras y canteras** también han reducido su número de trabajadores, y al igual que en el resto del país, muchas empresas han reestructurado y reducido sus plantillas.

Quizás, la situación más complicada junto a la de Laciana sea la del Bierzo Alto, por su especial dependencia de la minería. Porque en las dos comarcas se sabe desde hace tiempo que es necesario **impulsar actividades alternativas** a la minería pero hasta ahora no se ha hecho de manera eficaz.

Sobre los procesos de reindustrialización de las dos comarcas

En estos dos últimos años, las expectativas de futuro que se habían creado en materia de reindustrialización – en el campo de las renovables- junto con los planes del carbón y los incentivos que llevaban implícitos se han ido al traste. Esto implica que posiblemente cualquier actuación de reindustrialización o de incentivos a la industria tenga que partir –otra vez- casi de cero.

La **excesiva dependencia del carbón** y en general de la energía, hacen que hoy más que nunca se ponga de manifiesto la necesidad urgente de buscar nuevos nichos de actividad productiva que puedan generar empleo y riqueza.

Los empresarios en general, dan la sensación de que han dejado de apostar por la zona, aunque también es cierto que la crisis y la caída del consumo consecuente hacen las cosas más complicadas para todos. Así, **el comercio de proximidad y los establecimientos hosteleros también acaban cerrando** en un porcentaje importante, porque para muchos, sus ingresos provenían casi exclusivamente del consumo de las familias que hasta este momento habían vivido de la minería. Es evidente que si no hay demanda suficiente, los negocios y las empresas cierran o se marchan a otras zonas. Además de los trabajadores también el pequeño empresario se está viendo muy perjudicado tanto en su nivel de beneficios como en las posibilidades de crecimiento o de inversión de sus empresas.

Las empresas por su parte **pasan por mal momento**. Muchas están teniendo numerosos problemas de liquidez. Los proveedores y los clientes, no pagan y se va formando una situación que lleva a situaciones próximas a la quiebra técnica y muchas veces el cierre es la única opción. Y además un cierre que conlleva un importante número de despidos de los trabajadores, y además en condiciones muy malas.

En este momento, la mayor parte de los esfuerzos se centran en mantener el empleo, lo que sin duda es una prioridad, pero esto está relegando a un segundo plano las actuaciones que se dirigían a captar nuevas iniciativas. Por eso, una buena medida sería la articulación de esfuerzos adicionales para incentivar la llegada de nuevas inversiones y empresas. Hay que intentar atraer esas iniciativas e inversiones que no se están haciendo “a la espera de tiempos mejores”, puede ser una buena idea **incrementar el atractivo de la zona** para favorecer que aquellas empresas que a pesar de tener beneficios no se han implantado o no han crecido por precaución ante la crisis, puedan hacerlo en estas comarcas.

Un factor que no ha venido sino a empeorar más las cosas, ha sido la última reforma laboral, puesto que debido a la crisis muchos trabajadores habían visto reducidas sus expectativas laborales, y tenían que aceptar empleos más precarios y en peores condiciones, con lo que la reforma ha venido a menoscabar aún más esta situación. A los servicios de empleo y a las bolsas laborales están llegando muy pocas ofertas de empleo, y que las que llegan tienen unas exigencias a nivel de formación, experiencia etc, que no se corresponde ni de lejos con las condiciones laborales que se ofrecen a los candidatos.

Se percibe en este aspecto un cierto clima de conflictividad laboral encubierta, que puede agudizarse en un futuro, porque muchos trabajadores y desempleados perciben que están perdiendo demasiado en materia de derechos laborales y de oportunidades en poco tiempo.

Posiblemente lo peor de la pésima situación socio-laboral es la sensación de que **no hay un plan de recuperación o algún tipo de planificación para esta zona** que pueda compensar los efectos tan negativos que en el campo laboral y productivo vienen produciéndose.

Parece claro, que para ambas comarcas, no hay solución posible a corto plazo, puesto que en ese caso ya tendrían que haberse llevado a cabo algunos cambios y previsiones al respecto. Otro obstáculo para la recuperación que se generará a corto o medio plazo es la **pérdida de oportunidades a causa del retroceso demográfico**, y la pérdida de calidad de la población activa de ambas zonas, puesto que los más jóvenes y mejor preparados acaban por irse a otras provincias donde tienen más oportunidades de prosperar.

Sobre la situación socio-laboral actual

En el caso de las **mujeres**, la situación laboral es también preocupante, puesto que los sectores en los que mayoritariamente se empleaban pierden peso, y además sus condiciones de trabajo están empeorando. De hecho, las mujeres jóvenes son las que más están abandonando las zonas rurales. Y esto es aún notable si nos referimos a las mujeres mejor cualificadas.

Los **inmigrantes** son otro de los colectivos más afectados por esta situación, puesto que también se ven muy afectados por el desempleo. Al igual que los jóvenes, suele ser un colectivo que se marcha a otros sitios con facilidad, puesto que además no tienen arraigo suficiente, por lo que la falta de empleo suele ser el desencadenante de la vuelta a sus países de origen o a otras zonas con mayores posibilidades laborales.

Otro aspecto preocupante, es que muchas familias están llegando al límite de su capacidad económica, porque han agotado sus recursos y progresivamente van desapareciendo las ayudas, esto hace sospechar que la situación social y laboral empeorará aún más en poco tiempo.

El apoyo familiar está sirviendo de colchón a situaciones realmente preocupantes. Paradójicamente también la existencia de una familia que puede socorrer a quienes pasan por peores situaciones – especialmente desempleo prolongado- parece que influye en crear un cierto conformismo de la población con una situación muy mala. Y en cierto modo paraliza también algunos modos de actuar que podrían ser beneficiosos, como el autoempleo, porque hay un miedo a las consecuencias de la crisis muy superior al real.

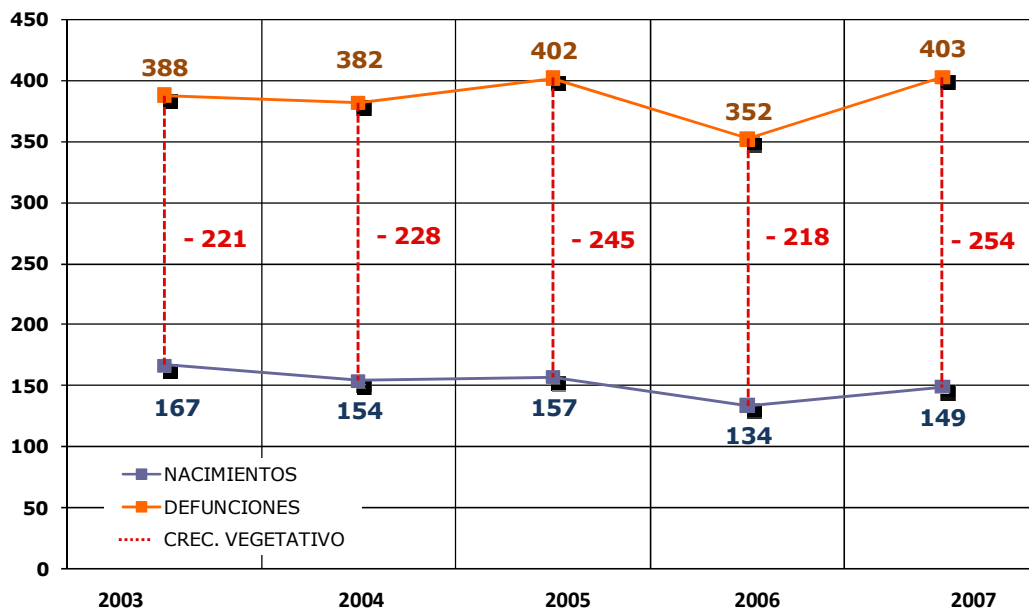
Posiblemente, mejor que apoyar empresas o iniciativas de gran dimensión que crean muchos puestos de trabajo , sea mejor apostar por iniciativas más pequeñas, que posiblemente se adapten mejor a las características de ambas comarcas, y que garantizarían para un futuro que la población no dependiera de otro monocultivo (como está ocurriendo con la minería) . La diversificación es también un elemento positivo que sin duda debe estar presente.

Contexto laboral y demografía del Bierzo y Laciana

No es novedoso el fenómeno que en diversas zonas de la comunidad autónoma se viene produciendo en los últimos años: los núcleos rurales se vacían de sus pobladores más jóvenes, y esto genera pérdida y envejecimiento poblacional en el entorno rural en niveles desconocidos hasta no hace mucho.

El abandono de las actividades agrarias y ganaderas, la percepción de una peor calidad de los servicios que se prestan en los entornos rurales y la baja natalidad entre otros factores, son parte de la explicación de este fenómeno. Pero si se añaden las dificultades para la creación de oportunidades para el empleo y el autoempleo, y sobre todo, la caída de las actividades productivas en las que la población se empleaba, se conforma una dinámica en espiral en la que la pérdida poblacional y el envejecimiento demográfico se acentúan y retroalimentan.

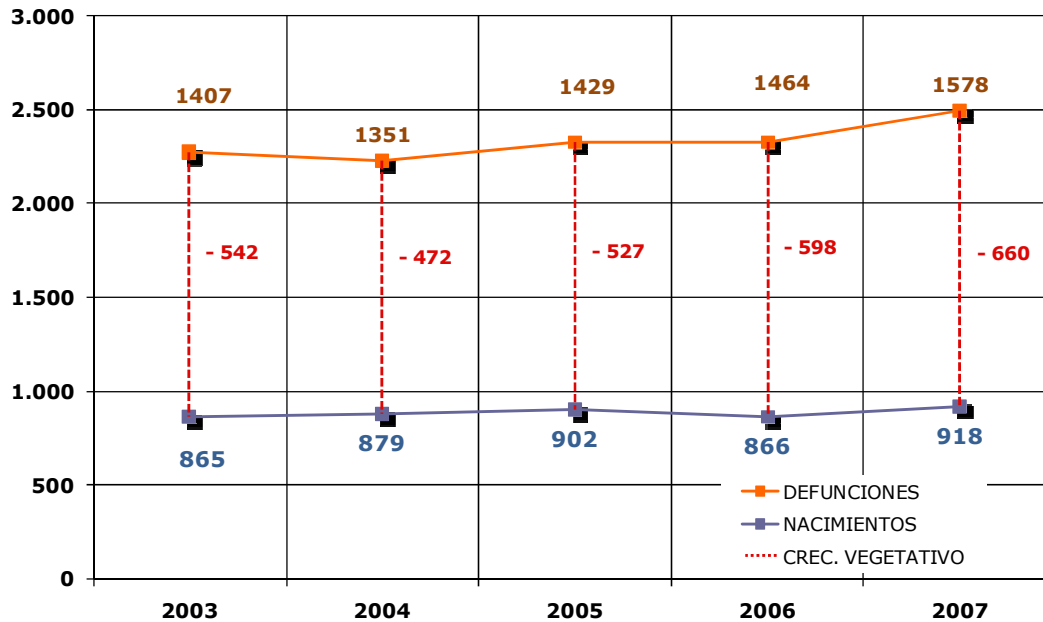
Evolución del crecimiento vegetativo : Comarca de Laciana



Crecimiento vegetativo, nacimientos y defunciones para la Comarca de Laciana (años 2003-2007).
Fuente: INE. Padrón Municipal de habitantes.

Esta demografía concentrada en los grandes núcleos y envejecida afecta muy especialmente a ambas comarcas, en la que una parte significativa de su población vive muy dispersa en núcleos poblacionales de pequeño tamaño.

Evolución del crecimiento vegetativo : Comarca del Bierzo



Años 2003 a 2007, crecimiento vegetativo, nacimientos y defunciones para la Comarca del Bierzo. Fuente: INE. Padrón Municipal de habitantes.

La emigración tampoco ha podido compensar estas malas cifras, ya que en 2008, sólo un 5,37% de la población del Bierzo era inmigrante, y en Laciana sólo el 3,71%. En ambos casos, la mayor parte provenían de países de la Unión Europea, sobre todo de Portugal.

Al poner en relación la evolución más reciente del paro y la demografía en las poblaciones de mayor tamaño de ambas comarcas, se aprecia cómo son las de Laciana el ejemplo paradigmático de los peores efectos de la crisis económica y minera : pérdidas de población que en un solo año llegan casi a los dos puntos

porcentuales, y un incremento del paro que llega al 19,92 % en algunas localidades, y que sólo en Villablino es algo más contenida, por su mayor dimensión poblacional y presumiblemente de una mayor participación de otros sectores de actividad, especialmente de los servicios.

EVOLUCIÓN ANUAL (1 DE SEPTIEMBRE 2009 A 1 DE SEPTIEMBRE 2010)		
POBLACIONES CON MÁS DE 3.000 HABITANTES		
	Evolución población	Evolución paro
BIERZO		
Bembibre	-0,64	0,11
Cacabelos	1,04	9,03
Camponaraya	0,57	7,28
Carracedelo	1,50	4,17
Fabero	0,45	7,05
Ponferrada	1,13	6,22
Toreno	-1,66	3,83
Villafranca del Bierzo	-0,66	6,64
LACIANA		
Pola de Gordón (La)	-1,57	19,92
Robla (La)	-1,85	5,10
Villablino	-1,84	3,40

Evolución demográfica y del desempleo en las comarcas de Bierzo y Laciana (poblaciones de más de 3.000 habitantes).

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Estadística de la Junta de Castilla y León y del INE (Padrón Municipal de habitantes, municipios con población superior a 3.000 habitantes)

Nota: En **naranja** se han resaltado las poblaciones muy afectadas por reestructuración minera, y en **azul** los municipios limítrofes que se consideran afectados en menor medida.

En las poblaciones del Bierzo muy afectadas por la reestructuración minera, las situaciones también van en esa dirección, a excepción del caso de Bembibre, que como hemos podido comprobar a través de las entrevistas realizadas, apoya su recuperación – o al menos la estabilidad de su mercado laboral- fundamentalmente en sus buenas comunicaciones e infraestructuras. Ponferrada y en menor medida Carracedelo, que no están tan afectadas por el declive minero, están ejerciendo como

centro de llegada de habitantes de la comarca que migran hacia los grandes núcleos de población y exhiben los balances demográficos menos negativos.

Valoración de la situación socio-demográfica en Bierzo y Laciana

Las entrevistas que se han realizado en el terreno, también apuntan a esta mala evolución de la demografía como un factor muy negativo para la recuperación económica de ambas zonas. Se sintetizan ² a continuación algunas de las aportaciones de los entrevistados, que creemos reflejan la percepción que se tiene de este problema en las dos comarcas.

Sobre la demografía de ambas comarcas

Paralelamente a lo que ocurre en otras zonas de la geografía de Castilla y León, la población de ambas comarcas es demográficamente una población envejecida, y que progresivamente cambia el entorno rural por las grandes concentraciones poblacionales y las capitales.

² Nota metodológica: Se han analizado cualitativamente las respuestas que se dieron a la cuestión sobre la situación social y laboral actual que viven ambas comarcas. Se incluyen a continuación, sintetizadas las ideas con mayores índices de conformidad o de frecuencia.

Parte de la población de la zona, y en mayor medida desde que comenzó la crisis, ha migrado hacia Ponferrada, León, u Oviedo. Villablino por el contrario pierde también población, siendo la segunda localidad española que más población perdió en el último año.

La población se ha reducido en las dos comarcas en cerca de un 20% como promedio. **En los últimos años hemos asistido a una pérdida de población que en algunas zonas ronda el 40%**. Sólo los grandes núcleos han mantenido o incluso aumentado levemente su población. Es Laciana la comarca con peor saldo, estimándose que en los últimos años ha perdido casi 7.000 habitantes

Los efecto de las **prejubilaciones mineras** han sido paradójicos: por un lado, cuando se producen facilitan la salida de población hacia otras zonas, y aunque a largo plazo, una parte vuelve a la comarca una vez que sus hijos tienen cierta estabilidad económica, se aprecia que quienes se quedan son una parte de la población de avanzada edad, que incrementa el efecto de envejecimiento demográfico,

Sobre la inmigración y los movimientos migratorios de las dos comarcas

Los **jóvenes** (y también las familias) ven pocas oportunidades y se marchan a otras zonas. Es especialmente preocupante en el caso de los más jóvenes, que además suelen ser los mejor cualificados y los que podrían dinamizar la economía de la zona. Es una especie de movimiento de “desinversión” en estas comarcas: los jóvenes y los trabajadores mejor preparados, en los que se ha invertido mucho, se marchan porque no encuentran alternativas en el entorno. La población anciana, y los inmigrantes con poca cualificación son entonces quienes ocupan parte de este vacío demográfico.

Respecto a los **inmigrantes**, éstos venían sobre todo a cubrir empleos que requerían poca o ninguna cualificación específica, y también están acusando la crisis. Por un lado están llegando en menor número a ambas comarcas, y por otro, algunos de los que ya estaban más o menos establecidos en ellas, han

optado por regresar a sus países de origen, sobre todo Portugueses y Caboverdianos. Estos inmigrantes, por su tipo de trabajo, residían sobre todo en las zonas más rurales, por lo que su marcha ha acentuado el éxodo desde el entorno rural que se apreciaba de modo general.

Sobre otros efectos sociales del retroceso demográfico

Esta situación, en la que parece que es la propia población la que abandona, ha propiciado un cierto pasotismo o resignación, que hace que se vean pocas iniciativas sociales o económicas, y que no haya ganas de apostar por la comarca.

Desde el punto de vista social, hay que destacar que aunque no existe conflictividad social aparente, la crisis está haciendo que dentro de muchas familias se vivan situaciones muy delicadas, y que si no existieran estos apoyos familiares, las consecuencias serían casi catastróficas para una parte muy importante de la población. En esta línea, cabe destacar que la consecuencia directa de que las familias tengan que “apretarse el cinturón” de esta forma, ha repercutido en un descenso del consumo, y por tanto en el pequeño comercio y en los servicios casi de modo mecánico.

La crisis, además de acentuar el envejecimiento y el retroceso demográfico, también ha hecho que **mucha población se haya visto excluida del mercado laboral**, y muchos de ellos puede que de modo definitivo. El paro y los abundantes expedientes de regulación de la minería y de las grandes industrias, propician una sensación de incertidumbre y de precariedad en muchas familias, que puede pasar factura en poco tiempo.

Parte III: Análisis prospectivo del territorio

Tendencias y análisis prospectivo de los sectores productivos del territorio

A lo largo de este capítulo vamos a intentar describir con un enfoque predominantemente sectorial, la situación, tendencias y análisis prospectivo que se ha realizado de las actividades productivas que se desarrollan en el territorio.

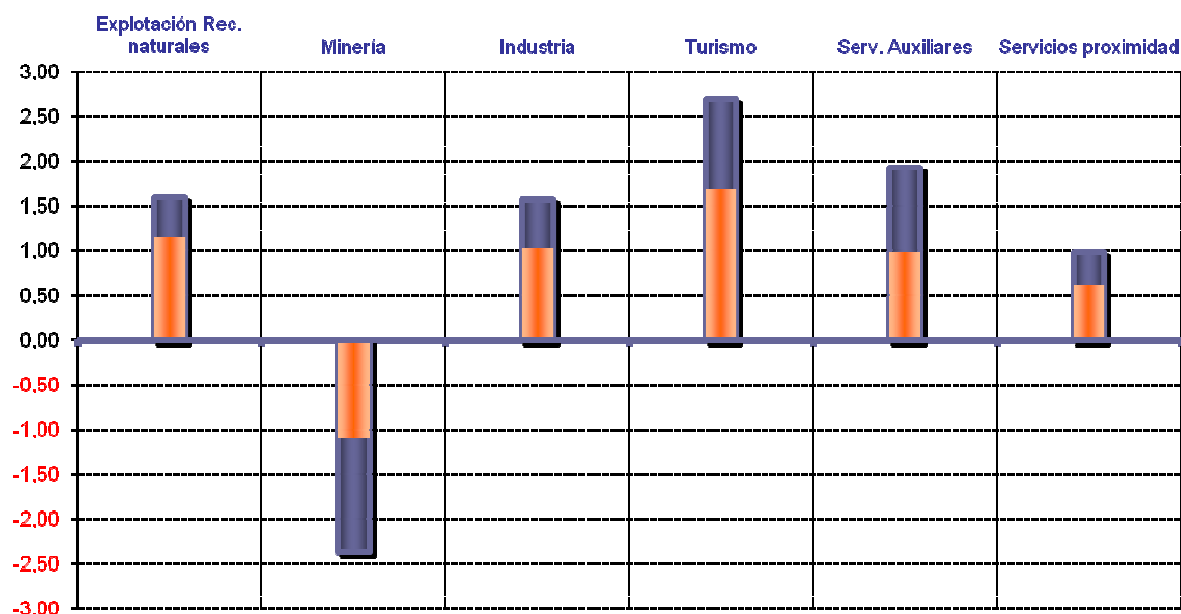
Para ello, nos apoyaremos tanto en los datos existentes, como en los cuestionarios y el resultado del panel de expertos que se ha realizado con distintos agentes de ambas comarcas. Para simplificar la exposición conjuntamente, los resultados de ambas comarcas matizando las diferencias que se han encontrado en los puntos necesarios.

A través del primero de los cuestionarios diseñados, se solicitó al colaborador que marcara la situación en la actualidad, y para su zona, de los diversos sectores. Asimismo, a continuación se le pedía que valorara, dentro de la misma escala, cómo creía que iba a ser la situación de cada uno de los sectores en dos horizontes temporales diferentes.

Se obtuvo de esta forma, una línea base de actividad para cada sector y una predicción valorativa de los participantes para un medio/ largo plazo.

El promedio de puntuaciones que se obtuvo, fue el que se representa en la siguiente gráfica, teniendo en cuenta, que el eje situado en cero, es la línea base para todos los sectores, y que las puntuaciones negativas indican evoluciones a la baja.

Evolución de las distintas ramas productivas del Bierzo y Laciaña



Valoración de la posible evolución de los sectores del territorio a corto y largo plazo.
 Fuente: Elaboración propia, a partir de cuestionarios cerrados. Puede consultarse el apartado sobre el diseño del trabajo de campo para mayor detalle.

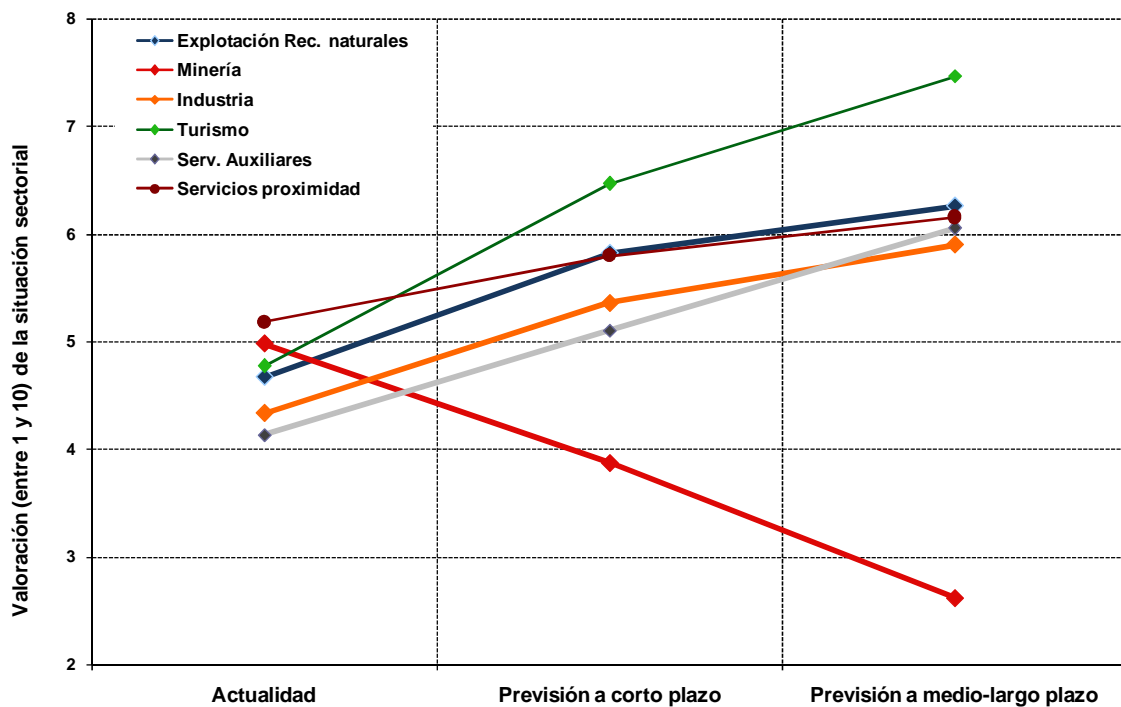
Como se deduce de los resultados, los participantes coinciden en valorar un declive progresivo y cada vez mayor del sector minero. También hay que destacar, ya que no se encuentra representado en la gráfica, que la valoración de este sector para el momento actual fue la que obtuvo la segunda mayor puntuación de todas las actividades en cifras absolutas, sólo por detrás de los servicios de proximidad.

A corto/medio plazo, se observa como la media de estimaciones es más alta sobre todo para el aprovechamiento de recursos naturales y el Turismo, siendo los servicios de proximidad los que menos mejorarán.

A largo plazo, son los servicios de proximidad los que menos crecerán, siendo las mejores perspectivas para el Turismo, que también es en conjunto el sector para el que mayor crecimiento se estima con independencia del marco temporal de referencia.

Como puede verse en el gráfico de valoración que se incluye a continuación, en general los encuestados encuentran que sólo la minería y los servicios de proximidad tienen una valoración por encima de 5 (valoración central de la escala propuesta) en el momento actual, aunque todos los sectores tendrán una evolución positiva a lo largo del tiempo. El crecimiento mayor será para el turismo, por encima del resto de sectores. La única actividad que perderá valor será la minería.

Valoración prospectiva de las ramas productivas del Bierzo y Laciana



Valoración media obtenida en escala de un máximo de 10, de los sectores del territorio a corto y largo plazo.

Fuente: Elaboración propia, a partir de cuestionarios cerrados. Puede consultarse el apartado sobre el diseño del trabajo de campo para mayor detalle

A fin de completar estos primeros resultados, dentro del panel de expertos, se realizó un cuestionario más detallado de valoración sectorial, en el que se pidió a los colaboradores que valorarán la cantidad y la calidad de la oferta existente para cada grupo de actividades.

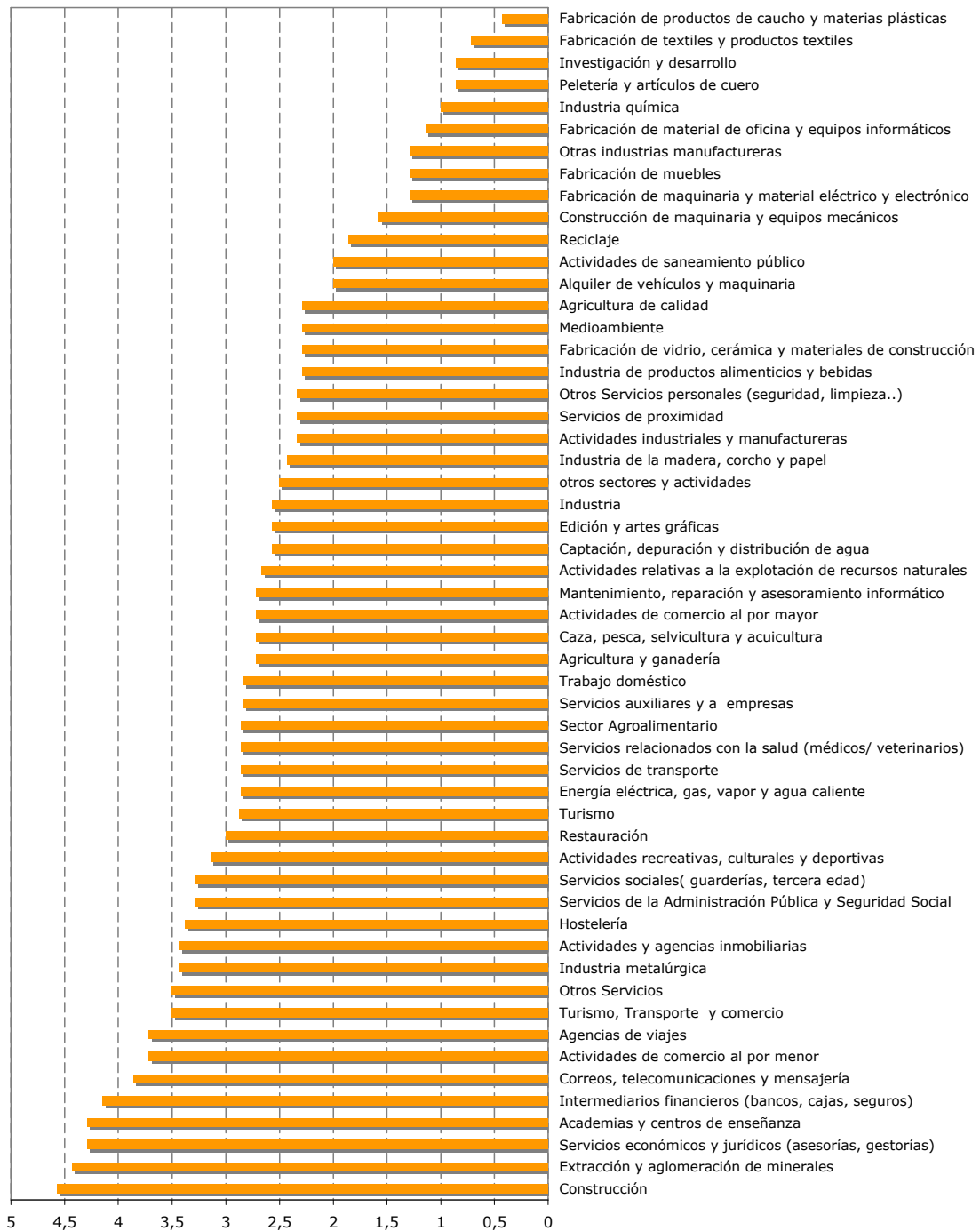
Como resultado de este panel valorativo, se encontró que los siguientes sectores o subsectores eran claramente deficitarios, con puntuaciones inferiores a 1 en una escala propuesta de 0 a 5 puntos.

- Actividades de Investigación y Desarrollo
- Fabricación de plásticos y caucho
- Peletería y artículos de cuero
- Fabricación de textiles y productos textiles.

En el extremo opuesto, existe una amplia oferta tanto en las actividades de construcción, como en la minería, además de servicios jurídicos y económicos, academias de formación y entidades bancarias y de ahorro.

Algunas de estas actividades, son tradicionalmente de muy poca relevancia en el territorio, pero en el caso de las actividades de Investigación y Desarrollo (también I+D+I) es también incluida por los consultados como actividad que necesita ser desarrollada, como veremos, en relación con las actividades centrales del territorio, como pueden ser las agroalimentarias, carbón y energía que son las más citadas. La industria química, actividades de reciclaje y la agricultura de calidad, junto a la fabricación de mueble artesanal son algunas de las mencionadas como posibles sectores de futuro alternativos a desarrollar por los consultados, apareciendo al tiempo, como sectores con poca oferta.

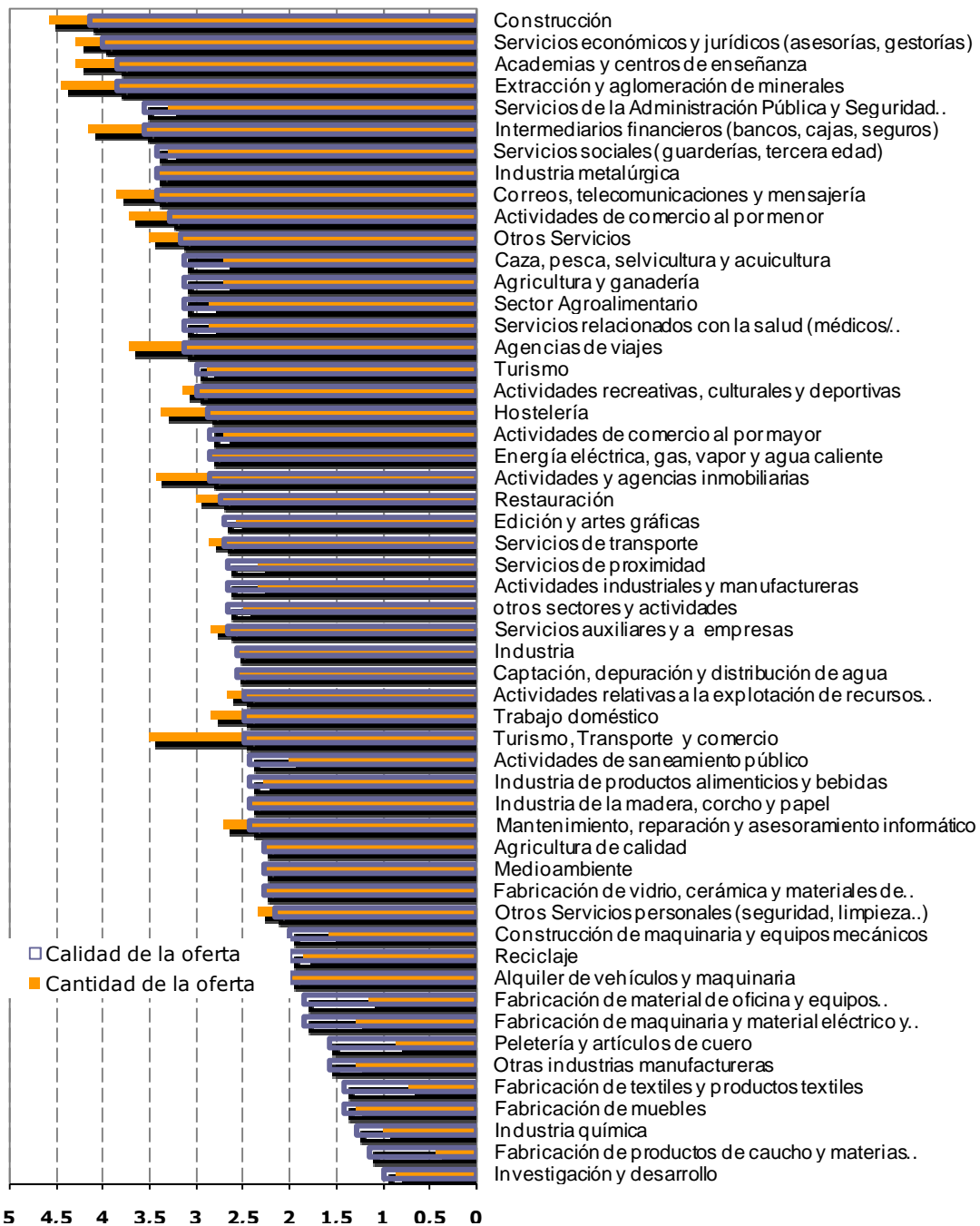
Valoración de la oferta existente



Valoración en un escala de 1 a 5 de la oferta existente por ramas productivas.

Fuente: Elaboración propia, con datos obtenidos en el panel valorativo del trabajo de campo

Valoración de la oferta existente



Valoración en escala de 1 a 5 de la oferta existente por ramas productivas para Bierzo y Lacia. Fuente: Elaboración propia a partir de cuestionarios valorativos del trabajo de campo

En la misma escala de valoración, se pidió también una estimación de la calidad de la producción de los mismos sectores, lo que se sintetiza en el gráfico anterior.

En la gráfica-resumen, que refleja tanto la valoración de la calidad como de la cantidad de la producción en los diversos sectores, ordenada por la calidad se puede observar, como existen algunas actividades, que a pesar de recibir una evaluación muy alta en cuanto a su calidad, se consideran peores en cuanto a su cantidad. Básicamente coincidirían con muchas de lo que los entrevistados, como veremos más adelante, consideran potencialidades del territorio.

Estas actividades se resumen en las siguientes:

- Turismo en general (excluyendo hostelería o agencias de viajes, que se han valorado en subsectores separados y su cantidad –oferta existente- se considera buena)
- Caza, pesca, selvicultura y acuicultura
- Agricultura y ganadería
- Sector Agroalimentario
- Servicios relacionados con la salud, servicios sociales y servicios de la administración

A continuación revisaremos por separado, los resultados obtenidos para cada uno de los grupos de actividades.

Descripción

Actividades relativas a la explotación de recursos naturales

Detalle de las

Actividades Económicas Agrupadas:

	Valoración estratégica	Valoración crecimiento	Esfuerzo Económico	Medidas Sociales	Innovación y competitividad
Agricultura y ganadería	A	-0,14	M	M	A
Industria de productos alimenticios y bebidas	A	0,57	M	M	A
Caza, pesca, selvicultura y acuicultura	M	0,43	M	A	A
Extracción y aglomeración de minerales	D	-1,29	M	B	M
Energía eléctrica, gas, vapor y agua caliente	B	0,00	B	B	M
Reciclaje y conservación	A	0,57	M	M	M
Captación, depuración y distribución de agua	A	0,71	M	M	M

Sobre su elaboración, ver nota metodológica al pie*

* Índices correspondientes a la valoración realizada a través de cuestionarios valorativos cerrados y de los colaboradores a través de la técnica Delphi sobre diversos aspectos relativos a las características de los sectores productivos del territorio. Se ha notado como A para indicar una puntuación superior a cuatro sobre cinco, M para las superiores a tres, B para aquellas inferiores.

La D corresponde a las actividades que han sido señaladas con alto riesgo de desaparecer y puntuaciones B.

Las actividades relativas al sector primario y a la explotación de los recursos naturales, entre las que también se incluyeron las actividades extractivas, son un grupo de actividades que merecen calificaciones bastantes heterogéneas.

Así, mientras que la mayor parte de los consultados consideran que las actividades extractivas están dejando de ser un sector de futuro, sí que apuestan de forma clara tanto por el aprovechamiento hídrico, como por la agricultura y ganadería más toda aquella industria que se relaciona con sus productos. En estos dos últimos, se considera que la intensidad de incentivos económicos o de otro tipo necesaria sería moderada, pero sí se precisarían apoyos en materia de Innovación y de mejora de la competitividad para estos sectores.

El balance también es positivo para el aprovechamiento hídrico y las actividades de caza, pesca, selvicultura y acuicultura, aunque en estos dos casos, se considera que precisarían mayores inversiones para potenciar ambos sectores y por eso no obtendrían la misma prioridad que a los primeros.

De las entrevistas realizadas, también es posible deducir cómo la ganadería y la producción de cárnicos de calidad, es una opción que se cree muy adecuada para la Laciana. Las razones fundamentales para ello, son que esta actividad ha sido tradicionalmente llevada a cabo en la comarca, y la mejor adaptación que otras alternativas a las inquietudes medioambientales muy presentes en la zona.

El sentido negativo del crecimiento estimado para agricultura y ganadería es deudor del olvido que han sufrido estas actividades en los últimos años, y del abandono del

Obtención de los índices :

- Valoración estratégica : ponderación media de la valoración dada por los participantes a los siguientes factores: Facilidad de implantación en el territorio, Interés en su desarrollo dentro del territorio y (-) posibilidad de desaparecer de la actividad.
- Valoración del potencial de crecimiento : Tendencia extraída de las valoraciones para cada subsector a 5 y 10 años.
- Esfuerzo económico, Medidas Sociales y medidas de Innovación y Competitividad : Media de las valoraciones independientes para cada tipo de incentivos (económicos, sociales o relacionados con la innovación y la competitividad) y para cada subsector.

medio rural de la población, por lo que cuando se ha consultado este punto, una gran mayoría apuestan por la potenciación de productos de calidad y la reintroducción de producciones alimentarias tradicionales, por lo que su crecimiento se prevé con buenas perspectivas pero a muy largo plazo.

Otras observaciones y matizaciones sobre las perspectivas y la situación actual de estas actividades, dadas por los entrevistados, se resumen a continuación:

La **minería** está en declive, no así las pizarras – sobre todo por su componente exportador- , aunque en la actualidad tienen mucho peso ambas, hay que pensar en lo que se hará si al final se prescinde del carbón. También sería necesario algo de investigación y de I+D con el tema de los excedentes de la Pizarra, campo en el que no se han realizado esfuerzos.

También habría que invertir en el I+D en materia de captura de CO₂, avanzar en la explotación de graveras y piedras ornamentales. Es una actividad que será difícil que desaparezca del todo, puede haber futuro para un sector quizás algo más reducido, quizás más modernizado. Lo que si se echa de menos es una línea clara de planificación política a nivel estatal. Es importante que el futuro no se reduzca a 2018, porque hablamos de un plazo muy corto. Tampoco se ha estudiado suficientemente si es posible combinar esfuerzos en la producción energética, el papel de las energías alternativas etc. Habrá que hacer esfuerzos en materia de secuestro de CO₂, y de combustión limpia, pero es un sector que estratégicamente debe seguir adelante.

Otra tarea pendiente a este respecto, es unir esfuerzos empresariales para distribución, apertura de mercados, mejoras tecnológicas y productivas, formación....

(...) Por ejemplo, en el caso de las pizarras. Creo que la mayor parte de los empresarios de este sector, se están centrando en el beneficio rápido, y tampoco se está mirando mucho por el futuro de la actividad, hace falta modernizar este sector, dinamizarlo y ver sus posibilidades.

Otro aspecto fundamental al hablar de las actividades mineras, es el volumen de actividades auxiliares, de empleos que dependen de que estas actividades sigan adelante. Muchas actividades puente, como las relacionadas con la construcción y la minería, o algunas de las más prometedoras como las eólicas también se han visto arrastradas profundamente a lo peor de la crisis. Sólo se ha salvado alguna acerera.

Agroalimentaria está creciendo tanto en producción como en transformación.

La producción de carne podría tener más recorrido, puesto que hay mercado y hoy por hoy se sigue importando mucho en el general del país. Deberían hacerse más esfuerzos en averiguar por qué se ha estancado esta actividad e invertir en una ganadería intensiva de calidad. Una denominación de origen de carne sería un buen comienzo.

La agricultura, aunque se mantiene, no acaba de despegar excepto en lo que se refiere a frutas y vino en algunas zonas del Bierzo.

Las forestales y medioambientales no están funcionando bien. Creo que no está habiendo interés por parte de la administración en la explotación de los montes, por ejemplo, y en cuanto a actividades madereras y repoblación se está haciendo mucho mejor en otras zonas como Soria. Quizás nuestro problema es que no hay suficiente cultura forestal a nivel general en la zona, pero esto no es excusa para no intentar mejorar este aspecto.

Tampoco hay que volcarlo todo en la biomasa, no va a ser la panacea, pero es una actividad que hay que tener en cuenta.

Los **recursos hídricos**, también están por explotar.

Los recursos naturales deben ser explotados con criterios de respeto y sostenibilidad, y quizás también se necesitaría algo más de I+D en este campo. Las imprudencias en cuanto a sostenibilidad medioambiental las pagaremos antes o después, como es el caso de algunas actuaciones en materia de campos eólicos, extracción de pizarra, el carbón mismo....

Tampoco se ha hecho gran cosa respecto del proyecto de Reserva de la biosfera. en Laciana.

Descripción

Actividades industriales y manufactureras

Detalle de las

Actividades Económicas Agrupadas:

	Valoración estratégica	Valoración crecimiento	Esfuerzo Económico	Medidas Sociales	Innovación y competitividad
Fabricación de textiles y prod. textiles	D	0.14	B	B	M
Peletería y artículos de cuero	D	0.29	B	B	B
Industria de la Madera, corcho y papel	B	0.43	B	B	B
Edición y artes gráficas	B	0.43	B	B	M
Industria química	B	0.00	B	B	B
Fabricación de productos de caucho, plásticos(..)	D	0.43	B	B	B
Fabricación de vidrio, cerámica y materiales (...)	B	0.29	B	B	B
Industria Metalúrgica	M	0.71	B	B	B
Construcción de maquinaria y equipos	B	-0.14	B	B	B
Fabricación de material de oficina y equipos	M	0.00	B	B	M
Fabricación de maquinaria y material elect.(...)	B	0.71	B	B	M
Fabricación de muebles	B	0.43	B	B	B
Otras industrias manufactureras	B	0.29	B	B	M
Construcción	B	0.86	B	B	M

Sobre su elaboración, ver nota metodológica” al pie*

* Índices correspondientes a la valoración realizada a través de cuestionarios valorativos cerrados y de los colaboradores a través de la técnica Delphi sobre diversos aspectos relativos a las características de los sectores productivos del territorio. Se ha notado como A para indicar una puntuación superior a cuatro sobre cinco, M para las superiores a tres, B para aquellas inferiores.

La D corresponde a las actividades que han sido señaladas con alto riesgo de desaparecer y puntuaciones B.

Obtención de los índices :

En este apartado, la mayor parte de las actividades propuestas reciben valoraciones bastante negativas tanto en lo que se refiere a su situación actual como a su posible evolución. Esta baja calificación es sin embargo, atribuible a la poca presencia que tradicionalmente tienen estas actividades en el territorio. Esta carencia es especialmente visible en la comarca de Laciana.

Las únicas actividades que los consultados consideran que pueden tener un cierto recorrido y proyección a medio plazo, son las actividades metalúrgicas y la fabricación de material de oficina y equipos. Valorando en conjunto todos los indicadores, la metalurgia parece ser una actividad con una presencia moderada en el territorio, pero que al no requerir de especiales medidas en cuanto a incentivos –ni económicos, sociales o de otro tipo- para su mantenimiento en niveles significativos, todos los entrevistados consideran útil su consolidación.

Otras actividades como la construcción o la fabricación de muebles, se consideran muy adaptables al territorio como posible alternativa de diversificación, y aunque su valor estratégico es moderado, las perspectivas de un crecimiento de la actividad “fácil” y que no requeriría de un especial apoyo en cuanto a la intensidad de incentivos requeridos hacen de estas actividades una buena alternativa para la diversificación productiva.

Sobre las actividades industriales, los entrevistados en general resaltaron la mayor presencia de estas actividades en el Bierzo y apuntaron la relativa poca importancia

-
- Valoración estratégica : ponderación media de la valoración dada por los participantes a los siguientes factores: Facilidad de implantación en el territorio, Interés en su desarrollo dentro del territorio y (-) posibilidad de desaparecer de la actividad.
 - Valoración del potencial de crecimiento : Tendencia extraída de las valoraciones para cada subsector a 5 y 10 años.
 - Esfuerzo económico, Medidas Sociales y medidas de Innovación y Competitividad : Media de las valoraciones independientes para cada tipo de incentivos (económicos, sociales o relacionados con la innovación y la competitividad) y para cada subsector.

que se les había dado hasta la fecha, posiblemente porque su impacto en términos económicos y de ocupación era muy inferior al de las actividades extractivas. Sin embargo, todos están de acuerdo en que dada la situación actual y las perspectivas a corto y medio plazo para la zona, haría falta replantearse esta situación, y posiblemente pasar a un primer plano estas actividades, sobre todo debido a la necesidad de buscar alternativas productivas al sector minero.

En Laciana, sin embargo, sí existen ciertas objeciones a la implantación de este tipo de actividades, manifestando los consultados en esta comarca serias reticencias sobre este tipo de actividades, sobre todo debido a una profunda mentalización en materia medioambiental

Otro aspecto que se puede extraer como conclusión de las entrevistas que se han realizado, es la desconfianza de los consultados en que sea una gran industria o empresa la posible solución para absorber a los trabajadores y recursos provenientes de las actividades minera – opción por otra parte, que no es rechazada- puesto que creen que a largo plazo, las iniciativas de menor tamaño, incluso las pequeñas cooperativas pueden ser una medida útil para prevenir que se vuelva a formar otro monocultivo productivo en la zona. Esta percepción está mucho más agudizada en la comarca de Laciana.

Se reproducen a continuación algunas de las ideas expuestas por los entrevistados a lo largo de las entrevistas. Éstas se han seleccionado en función de su repetición o valor referencial.

Dentro del noroeste, el Bierzo es una zona donde sí existe bastante actividad industrial, lo que no quiere decir que no se pueda – y se necesite- incentivar aún más. Además ahora que un sector como el minero tan significativo para esta zona está en franco retroceso, no queda más remedio que potenciar este tipo de actividades.

La industria metalúrgica debería incentivarse más, aprovechar que somos fuertes en este punto.

Hay una gran industria secundaria y auxiliar que ha surgido a la sombra de las actividades extractivas, y que debemos ver cómo puede ser potenciada.

La crisis ha dejado bien claras dos cosas:

Que esta comarca no puede depender de un solo sector. Es un error, la diversificación es una apuesta más recomendable.

Que las grandes empresas pueden crear muchos empleos, pero quizás se adapta más a nuestras características concretas y a nuestras necesidades incentivar y cuidar a la pequeña empresa y al autónomo. Lo que no quiere decir que no sea conveniente, incluso recomendable que haya empresas potentes asentadas aquí, pero no nos podemos permitir que todos los esfuerzos vayan en esa dirección.

Existe suelo industrial suficiente, tenemos población cualificada en distintos niveles. Y donde las infraestructuras y las comunicaciones son buenas, se están abriendo algunos proyectos interesantes. La zona de Bembibre es un ejemplo de esto. En general, aunque los polígonos no están ni mucho menos completos, en ellos, sí existe industria y actividad significativa aunque menos de la necesaria.

En Laciana, hay problemas para traer empresas e inversores de fuera, por su climatología, por su lejanía de los grandes núcleos –como León o Ponferrada- e incluso por su historia.

En Laciana la dependencia – también a nivel industrial – de la minería es mucho mayor que la del Bierzo. Su declive arrastraría a multitud de pequeños talleres y negocios que giran en torno a la actividad en sí misma o a sus trabajadores.

Descripción

Turismo, transporte y comercio

Detalle de las

Actividades Económicas Agrupadas:

	Valoración estratégica	Valoración crecimiento	Esfuerzo Económico	Medidas Sociales	Innovación y competitividad
Actividades de comercio al por mayor	B	0.86	B	M	A
Actividades de comercio al por menor	M	0.14	B	B	A
Hostelería	A	0.75	B	M	A
Restauración	M	0.50	B	B	A
Servicios de transporte	B	0.43	B	M	M
Agencias de viajes	B	0.14	B	B	A

Sobre su elaboración, ver nota metodológica” al pie *

* Índices correspondientes a la valoración realizada a través de cuestionarios valorativos cerrados y de los colaboradores a través de la técnica Delphi sobre diversos aspectos relativos a las características de los sectores productivos del territorio. Se ha notado como A para indicar una puntuación superior a cuatro sobre cinco, M para las superiores a tres, B para aquellas inferiores.

La D corresponde a las actividades que han sido señaladas con alto riesgo de desaparecer y puntuaciones B.

Obtención de los índices :

En cuanto a las actividades relacionadas con el transporte, comercio y turismo, en general la percepción de los entrevistados es bastante aceptable en cuanto a su situación actual y sus posibilidades de desarrollo.

Las actividades de hostelería se consideran de mayor valor estratégico, y además cuentan con un alto potencial de crecimiento a ojos de los entrevistados. Junto a la hostelería, la restauración turística y las actividades minoristas de comercio son consideradas con mayor valor de futuro, sobre todo por su mayor impacto como posible factor de fijación de la población al territorio.

En casi todos los casos, las valoraciones realizadas coinciden en que este tipo de actividades se verían incentivadas y mejoraría su situación con medidas de tipo social y de innovación. Esto obedece a dos factores que se han observado en algunas de las entrevistas realizadas:

Por un lado, a que se trata de sectores que tienen mucho que ver con la demografía, y que pueden verse afectados de modo más o menos directo por los efectos de despoblación rural existentes.

También existe la percepción de que en general, la implantación de estas actividades sería oportuna pues capitalizaría el alto valor del patrimonio natural e histórico de ambas comarcas, y además sería más compatible con objetivos de sostenibilidad y respeto medioambiental en mayor medida que otras actividades.

-
- Valoración estratégica : ponderación media de la valoración dada por los participantes a los siguientes factores: Facilidad de implantación en el territorio, Interés en su desarrollo dentro del territorio y (-) posibilidad de desaparecer de la actividad.
 - Valoración del potencial de crecimiento : Tendencia extraída de las valoraciones para cada subsector a 5 y 10 años.
 - Esfuerzo económico, Medidas Sociales y medidas de Innovación y Competitividad : Media de las valoraciones independientes para cada tipo de incentivos (económicos, sociales o relacionados con la innovación y la competitividad) y para cada subsector.

Por otro lado, su volumen no es considerado especialmente deficitario, puesto que de hecho existen bastantes iniciativas –sobre todo en el campo de la restauración y alojamiento- en el territorio, pero si se considera que existen dificultades para estas actividades, lo que es visible en el hecho de destacar la necesidad de incentivar medidas relacionadas con la innovación y la competitividad más que las de tipo económico.

Estos problemas son especialmente perceptibles en lo que se refiere a las fases de comercialización de los productos turísticos : se considera que una oferta tan fragmentada como la existente en el Bierzo y Laciaña, tendría más posibilidades de crecer con herramientas de visibilidad de oferta comunes (plataformas de comercialización digital que agruparan la oferta) y una mayor integración de la oferta con los recursos naturales y turísticos (coordinación con entidades públicas y privadas de promoción turística, elaboración de actividades y ofertas conjuntas de servicios y rutas turísticas etc.)

Sobre las actividades de transporte, las opiniones varían bastante dependiendo de la zona a la que pertenecen los participantes. Así, la valoración del transporte en general es buena y no se hacen especiales requerimientos en cuanto a la necesidad de nuevas inversiones en esta área en la mayor parte del Bierzo, mientras que en un gran número de localidades –algunas del Bierzo, pero en general en todas las de Laciaña- la valoración no es tan positiva, y por tanto se reclama su mejora tanto en lo que se refiere a infraestructuras ya operativas , como a nuevas inversiones, destacándose la necesidad de mejorar las redes logísticas existentes.

Descripción

Servicios auxiliares y a empresas

Detalle de las

Actividades Económicas Agrupadas:

	Valoración estratégica	Valoración crecimiento	Esfuerzo Económico	Medidas Sociales	Innovación y competitividad
Alquiler de vehículos y maquinaria	B	0.71	B	B	B
Mantenimiento, reparación y asesoramiento	D	0.57	B	B	B
Investigación y Desarrollo	M	1.14	A	A	A
Servicios económicos y jurídicos (asesorías)	A	0.71	B	B	B

Sobre su elaboración, ver nota metodológica” al pie *

* Índices correspondientes a la valoración realizada a través de cuestionarios valorativos cerrados y de los colaboradores a través de la técnica Delphi sobre diversos aspectos relativos a las características de los sectores productivos del territorio. Se ha notado como A para indicar una puntuación superior a cuatro sobre cinco, M para las superiores a tres, B para aquellas inferiores.

La D corresponde a las actividades que han sido señaladas con alto riesgo de desaparecer y puntuaciones B.

Obtención de los índices :

- Valoración estratégica : ponderación media de la valoración dada por los participantes a los siguientes factores: Facilidad de implantación en el territorio, Interés en su desarrollo dentro del territorio y (-) posibilidad de desaparecer de la actividad.

En este epígrafe se incluyeron las actividades ligadas a empresas, junto con aquellas de Investigación y Desarrollo. De ellas se destaca una presencia discreta en el territorio, excepto para las relacionadas con los servicios de apoyo, jurídicos y de asesoramiento.

Sin embargo, destaca el alto valor estratégico que se otorga a las actividades de Investigación y Desarrollo, que a pesar de resultar las que presumiblemente requerirán más incentivos y medidas de todo tipo, son también las consideradas con mayor potencial de crecimiento.

En las entrevistas, se identifica principalmente esta área de actividad, con algunas iniciativas pasadas en materia de energías renovables, y especialmente con el CIUDEN, que es bien valorada por los entrevistados, pero que se considera mejorable. En todo caso, la opinión mayoritaria de los entrevistados es que si bien a nivel general hay pocas iniciativas en el campo del I+D, dentro de la iniciativa privada se puede considerar que son casi inexistentes.

Por otra parte, la mayoría de los consultados creen que una gran parte de los sectores ya existentes en el territorio, se beneficiarían notablemente de una mayor carga de I+D y de innovación en general en estas actividades.

Así, se resaltan campos como el agroalimentario, o aquellos relacionados con los recursos naturales – energías renovables, piedra natural, recursos hídricos y forestales- que podrían potenciarse enormemente con este tipo de medidas.

-
- Valoración del potencial de crecimiento : Tendencia extraída de las valoraciones para cada subsector a 5 y 10 años.
 - Esfuerzo económico, Medidas Sociales y medidas de Innovación y Competitividad : Media de las valoraciones independientes para cada tipo de incentivos (económicos, sociales o relacionados con la innovación y la competitividad) y para cada subsector.

Otro de los obstáculos para el I+D y que han sido mencionados más veces a lo largo de las entrevistas, se refiere a la falta de infraestructuras en materia de nuevas tecnologías, y por otra parte el desinterés y la poca concienciación de las empresas sobre su oportunidad, que alguno de los entrevistados propone corregir a través de “condicionar las ayudas e incentivos públicos a que las empresas comprometan parte de sus beneficios a esta finalidad “

Descripción					
Otros servicios					
Detalle de las					
Actividades Económicas Agrupadas:					
	Valoración estratégica	Valoración crecimiento	Esfuerzo Económico	Medidas Sociales	Innovación y competitividad
Servicios de la Administración pública (...)	B	0.14	M	M	B
Academias y centros de enseñanza	B	0.29	M	M	M
Correos, telecomunicaciones y mensajería	B	0.29	B	M	M
Intermediarios financieros (bancos, cajas) (...)	B	0.00	B	B	B
Actividades y agencias inmobiliarias	D	0.29	B	B	M
Servicios relacionados con la salud	M	0.43	M	A	M
Servicios sociales (Infancia, 3ª edad...)	A	0.71	M	M	M
Actividades de saneamiento público	B	0.57	B	M	B
Actividades recreativas, culturales y dep. (...)	A	0.57	M	A	M
Trabajo doméstico	A	0.67	B	B	M
Otros servicios personales: seguridad, limp. (...)	A	0.50	B	B	M

Sobre su elaboración, ver nota metodológica al pie*

* Índices correspondientes a la valoración realizada a través de cuestionarios valorativos cerrados y de los colaboradores a través de la técnica Delphi sobre diversos aspectos relativos a las características de los sectores productivos del territorio. Se ha notado como A para indicar una puntuación superior a cuatro sobre cinco, M para las superiores a tres, B para aquellas inferiores.

La D corresponde a las actividades que han sido señaladas con alto riesgo de desaparecer y puntuaciones B.

Obtención de los índices :

- **Valoración estratégica** : ponderación media de la valoración dada por los participantes a los siguientes factores: Facilidad de implantación en el territorio, Interés en su desarrollo dentro del territorio y (-) posibilidad de desaparecer de la actividad.

En lo que se refiere al apartado de “otros servicios”, se considera que en general éstos no van a tener apenas importancia o desarrollo dentro del territorio, y en el caso de los servicios bancarios e inmobiliarios, se augura una caída mayor que la sufrida en los últimos dos años.

En el caso de los servicios prestados por las administraciones públicas, las malas predicciones – especialmente a medio plazo- provienen de la estrecha correlación que guardan las condiciones de su prestación con la demografía, por lo que todos los encuestados temen que sin un abordaje apropiado de los problemas demográficos existentes en las comarcas, estos servicios también se verán reducidos o que empeorará la calidad de su prestación.

Otro aspecto destacable sobre los servicios que se incluyen en la segunda mitad de la tabla, es la alta valoración estratégica que le otorgan los consultados, en consonancia con su carácter de servicios más inmediatos al ciudadano, en los que destaca la alta valoración de crecimiento que se realiza a los servicios sociales – especialmente los dirigidos a infancia y tercera edad- pero al tiempo se pone de relieve la necesidad de invertir económica, pero también socialmente en ellos.

Algunas Áreas productivas de especial interés

Al final de los cuestionarios, se incluyeron una serie de sectores y subsectores seleccionados en base a los puntos de mayor interés detectados en las encuestas y entrevistas previas. En este caso, se plantearon al panel de expertos descripciones generales de las áreas de actividad, para obtener su valoración, de forma más independiente de su clasificación sectorial.

-
- Valoración del potencial de crecimiento : Tendencia extraída de las valoraciones para cada subsector a 5 y 10 años.
 - Esfuerzo económico, Medidas Sociales y medidas de Innovación y Competitividad : Media de las valoraciones independientes para cada tipo de incentivos (económicos, sociales o relacionados con la innovación y la competitividad) y para cada subsector.

Todas las áreas propuestas fueron calificadas como de muy alto valor estratégico, excepto la de industria. Esta aparente contradicción es todavía mayor si sólo consideramos las respuestas obtenidas en Laciana, donde se desconfía de una recuperación de la zona exclusivamente basada en la introducción de actividades industriales en el territorio. Según los consultados, creen que ambas comarcas, y en mayor medida Laciana se beneficiarían más de otro tipo de actividades que podrían combinarse con la pequeña industria, y aún más, con la industria de menor impacto ambiental.

El turismo por su parte, al igual que las actividades medioambientales son áreas para los que se augura un cierto recorrido en términos de crecimiento, siempre que se mejoren los incentivos para estos sectores.

Otros sectores que se consideran de especial interés para ambas comarcas, como son el agroalimentario en general, y en particular la agricultura de calidad requerirá, bajo el punto de vista de los consultados una alta intensidad de inversión e incentivos en materia de innovación y competitividad.

Descripción

Actividades no clasificadas

Detalle de las

Actividades Económicas Agrupadas:

	Valoración estratégica	Valoración crecimiento	Esfuerzo Económico	Medidas Sociales	Innovación y competitividad
Industria	D	0.57	M	M	M
Turismo	A	0.88	M	M	M
Medioambientales	A	0.86	M	M	M
Agricultura de calidad	A	0.86	M	M	A
Sector agroalimentario	A	0.43	M	M	A

Sobre su elaboración, ver nota metodológica al pie*

* Índices correspondientes a la valoración realizada a través de cuestionarios valorativos cerrados y de los colaboradores a través de la técnica Delphi sobre diversos aspectos relativos a las características de los sectores productivos del territorio. Se ha notado como A para indicar una puntuación superior a cuatro sobre cinco, M para las superiores a tres, B para aquellas inferiores.

La D corresponde a las actividades que han sido señaladas con alto riesgo de desaparecer y puntuaciones B.

Obtención de los índices :

- Valoración estratégica : ponderación media de la valoración dada por los participantes a los siguientes factores: Facilidad de implantación en el territorio, Interés en su desarrollo dentro del territorio y (-) posibilidad de desaparecer de la actividad.

Al igual que para el turismo, los problemas de comercialización, optimización, visibilidad y coherencia de la oferta, son materia de atención preferente. Otro aspecto, que a juicio de los entrevistados podría impulsar estas áreas sería la incorporación a productos y servicios del valor añadido del territorio, por lo que deberían potenciarse las denominaciones de origen y otras marcas de calidad.

Otro aspecto que también queremos resaltar es la apuesta, en general, por las pequeñas iniciativas empresariales y en particular las cooperativistas, sobre todo porque se consideran las más adecuadas para las características de dispersión demográfica que se dan en el territorio, junto con el tipo de desarrollo sostenible por el que abogan la inmensa mayoría de los preguntados.

A modo de conclusión, dejamos a continuación algunas de las ideas más repetidas a lo largo de las entrevistas realizadas en Bierzo y Laciana, y que se han seleccionado en función de su presencia, relevancia y capacidad de síntesis.

Una opción de la que se oye hablar con frecuencia, y que parece prometedora, es la de la central de **biomasa**.

El sector eólico, por el que se empezó a apostar hace unos años, por el contrario, parece más muerto que vivo, y no tiene buenas expectativas. .

La industria **agroalimentaria** tiene mucho que decir en un área geográfica donde se producen gran variedad de materias primas de gran calidad. Lo malo, es que la

-
- Valoración del potencial de crecimiento : Tendencia extraída de las valoraciones para cada subsector a 5 y 10 años.
 - Esfuerzo económico, Medidas Sociales y medidas de Innovación y Competitividad : Media de las valoraciones independientes para cada tipo de incentivos (económicos, sociales o relacionados con la innovación y la competitividad) y para cada subsector.

mayoría están orientadas al consumo interior, pocas piensan en exportar o abrir mercados más amplios, y por otra parte hay productos que no salen adelante por falta de canales de distribución, dificultades en el transporte de las materias primas, o en las fases de transformación. Es un sector que puede dar más de sí. No obstante se está avanzando en ello, como en el caso de Carracedelo, y de las Denominaciones de Origen, la IGP etc.

La apuesta por los **productos agroalimentarios de calidad** es una gran opción. Y también la de la producción de alimentos ecológicos, ahora que empieza a haber un volumen de mercado importante para ellos.

Iniciativas cooperativistas a lo mejor no muy grandes en tamaño, se están volviendo de tremenda importancia en muchos aspectos – por ejemplo, vino y productos agroalimentarios- favorecen la creación de actividad y riqueza en zonas dispersas y además emplean a muchas mujeres.

Una posibilidad que no se menciona muy asiduamente, es **retomar actividades que tradicionalmente se llevaban a cabo en la zona**. Por ejemplo, las mantequerías, o el aprovechamiento de los manantiales.

En Laciana, hay problemas para traer empresas e inversores de fuera, por su climatología, por su lejanía de los grandes núcleos –como León o Ponferrada- e incluso por su historia. Una opción interesante podría ser la industria agroalimentaria, pero siempre ligada a que realmente se favorezca el establecimiento y el crecimiento de los productores y explotaciones ganaderas en la zona. Esto requiere quizás una **planificación desde arriba**, es difícil que surja espontáneamente de la iniciativa privada sin más.

En esta comarca ya están saliendo algunas iniciativas para poder sacar mayor rentabilidad al aprovechamiento de la leche y derivados, elaboración de quesos y mantequilla... sin embargo, la realidad de la comarca es una gran mayoría de pequeños talleres y explotaciones con pocos empleados. Habría que **dar un impulso para que el empleo, la actividad que ahí se genera se ponga en valor y pueda potenciar sus beneficios.**

Creo que para Laciana, funcionarían mejor iniciativas pequeñas: serrerías, mueble artesanal, agroalimentación, pueden ser sectores que funcionarían bien a través de autónomos, cooperativas y pequeñas empresas.

Una idea que también puede ser importante ver sus resultados, es **ligar la calidad de las carnes y los productos agroalimentarios de la zona a su patrimonio natural**, a ser reserva de la biosfera. No sólo vender esto como paisaje, sino también como valor añadido de los productos que salen de aquí.

En muchos sectores hay falta de empuje para internacionalizar o abrir mercados, sacar plataformas de distribución, dar una mayor visibilidad a la producción... Si las empresas se quedan en el mercado próximo y en las formas de comercialización tradicionales, muchas no podrán salir adelante. Incluso cuando algo así existe, como es el consorcio de exportación, no se sabe muy bien porqué, no se logra la adhesión de las empresas, no se aprovechan los recursos.

***Parte IV: Herramientas y técnicas de
dinamización industrial aplicables al
territorio***

La dinamización y revitalización del territorio: un proceso necesario

Como ya hemos repasado en los apartados anteriores, la situación de ambas comarcas, Laciaña y Bierzo, está claramente marcada en la actualidad, por la crisis económica general, pero sobre todo por el declive de las actividades extractivas de hulla y carbón.

Nos encontramos, por una parte, con dos comarcas que han hecho de la minería – especialmente en el caso de Laciaña-, un verdadero monocultivo productivo. Y esta situación es el antecedente necesario para que su declive sea una garantía de problemas sociales, económicos y laborales de gran calado. El devenir de ambas comarcas depende en gran medida de la adopción temprana de un proceso revitalizador que se ajuste a las características de estas comarcas.

Como ya se ha comprobado en otros procesos de reindustrialización de similares características, algunos muy bien documentados, la adopción de medidas tempranas, y la correcta planificación del proceso, pueden ser el factor más determinante para el éxito o el fracaso de las economías afectadas.

En primer lugar, conviene tener presente que la tardanza en adoptar medidas dirigidas a la reactivación de los territorios afectados es siempre un obstáculo.

Algunas de las consecuencias directas de este retraso, podrían ser:

La pérdida de población que acarrea el cierre de una actividad económica que emplea a un número tan significativo de trabajadores, conduce en poco tiempo, al

desplazamiento de la unidad familiar a otras zonas. Aún en el caso de existir nuevas industrias dispuestas a venir a la zona, pueden encontrarse con serias dificultades a la hora de reclutar trabajadores suficientes para la nueva actividad.

Las actividades económicas no afectadas por el cierre, pueden verse arrastradas también por el declive general de la zona. Sobre todo en el caso de los servicios, pero también en otras áreas, la pérdida de población, conducirá a la pérdida de prestaciones, infraestructuras y servicios – sobre todo los que dependen del consumo próximo- que pueden comprometer seriamente a otras actividades productivas.

En segundo lugar, la no adopción de medidas específicas para territorios de estas características no ha sido eficaz en casos similares anteriores. Esto se debe sobre todo porque al existir en ese ámbito geográfico concreto una actividad de alta rentabilidad y poca dificultad, y que se ha implantando con facilidad a lo largo de un tiempo dilatado, se han inhibido determinadas actividades e iniciativas: el territorio, las infraestructuras, la mano de obra y el contexto se han puesto al servicio de esa actividad y se ha especializado en ella, no desarrollando otras opciones. Sin incentivos, es difícil que surjan de forma espontánea actividades no relacionadas que puedan suponer una alternativa.

En un segundo término, la simple “amenaza” de una situación que sin duda, será difícil de asumir por la economía local, provoca aún antes de su aparición, algunos efectos negativos, como puede ser la pérdida de población – sobre todo joven, que migraría a otras zonas con mejores perspectivas- o la inhibición de futuras inversiones o localizaciones empresariales, ante la posible merma económica del territorio.

Ya hemos hablado anteriormente de algunos de estos efectos demográficos y laborales, pero no son los únicos que pueden advertirse en ambas comarcas, puesto que también se está produciendo una importante pérdida de confianza empresarial. Si tomamos como referencia algunos de los resultados obtenidos por la encuesta de Confianza empresarial ante el año 2011, realizada por el Círculo Empresarial Leonés hemos de concluir que no existe una clara conciencia del atractivo inversor de la provincia – y por extensión de su zona noroeste dentro del propio territorio.

Pero si ya era la tónica general que una mayoría de los empresarios preguntados no tuvieran confianza en el atractivo inversor de León – un 67,2% en el último barómetro, este efecto se ha visto agravado sensiblemente en el último año. No obstante, y sin negar el posible sesgo originado por la mala situación económica e industrial general y particular de las dos comarcas, no es posible obviar que en general, el empresariado leonés en la situación y contexto actual no cree que la provincia pueda ser un eje de atracción de proyectos o de actividades económicas y empresariales que puedan proporcionar oportunidades de futuro.

Herramientas de dinamización utilizadas en contextos similares

Una vez constatada la necesidad de iniciar un proceso de recuperación del territorio, otro punto que es necesario dilucidar es el tipo de intervención que va a abordarse. Una herramienta utilizada habitualmente por los diversos programas y planificaciones que se refieren al desarrollo en materia de empleo y autoempleo, se basan en los

presupuestos que arrancaron en 1.993 en el seno de la Unión Europea y que se referían a los Nuevos Yacimientos de Empleo. Estas líneas son esencialmente las recogidas en el libro blanco auspiciado por Delors.

Sin embargo, y sin restar su utilidad en determinados contextos, los resultados, no han sido los esperados. Como muestra de este pobre balance existen un nutrido conjunto de estudios que identifican sin lugar a dudas la problemática de fondo, entre los que podríamos destacar el informe a iniciativa propia del Consejo Económico y Social de 2005, en los que se mostraban algunas de las dificultades para implantar algunas de las actividades consideradas como “Nuevo Yacimiento de Empleo” en el entorno rural..

Así, para el conjunto de actividades que se refieren a la calidad de vida y a los servicios de proximidad, es posible ver cómo su trayectoria ha sido bien diferente en entornos urbanos que en los rurales. Y esto es debido sobre todo a la pobre densidad poblacional de estos mercados. De esta forma, las ciudades y sus periferias, atraen a un buen número de servicios para la infancia y los mayores, o en general colectivos con necesidades especiales, pero la fuerte despoblación de las zonas rurales –sobre todo si no existen buenas vías de comunicación- dificulta terriblemente su implantación. Otro tanto sucede con el comercio de proximidad, que no es sostenible cuando la demanda se encuentra tan fragmentada.

Por otro lado, las actividades que se suponen más ligadas al entorno rural que están siendo más promocionadas – las turísticas principalmente- tampoco logran fijar la población en los pueblos, puesto que la carencia de servicios, empuja tanto a los emprendedores, como a sus trabajadores a fijar su residencia en los núcleos de población cercanos de mayor tamaño o en las cabeceras comarcales, donde sí encuentran la mayor parte de éstos.

Las dificultades para implantar nuevas actividades en un entorno rural con estas características, son por tanto múltiples, y muchas de ellas provienen de dos factores que afectan a ambas comarcas.

En primer lugar, la despoblación rural. En ambas comarcas, la creciente falta de empleo y de oportunidades está moviendo a su población a migrar hacia otras zonas, y dentro de las comarcas a los núcleos de población más grandes. Esta desertización provoca a su vez que los servicios y empresas existentes en estas poblaciones más pequeñas desaparezcan poco a poco, puesto que van perdiendo rentabilidad.

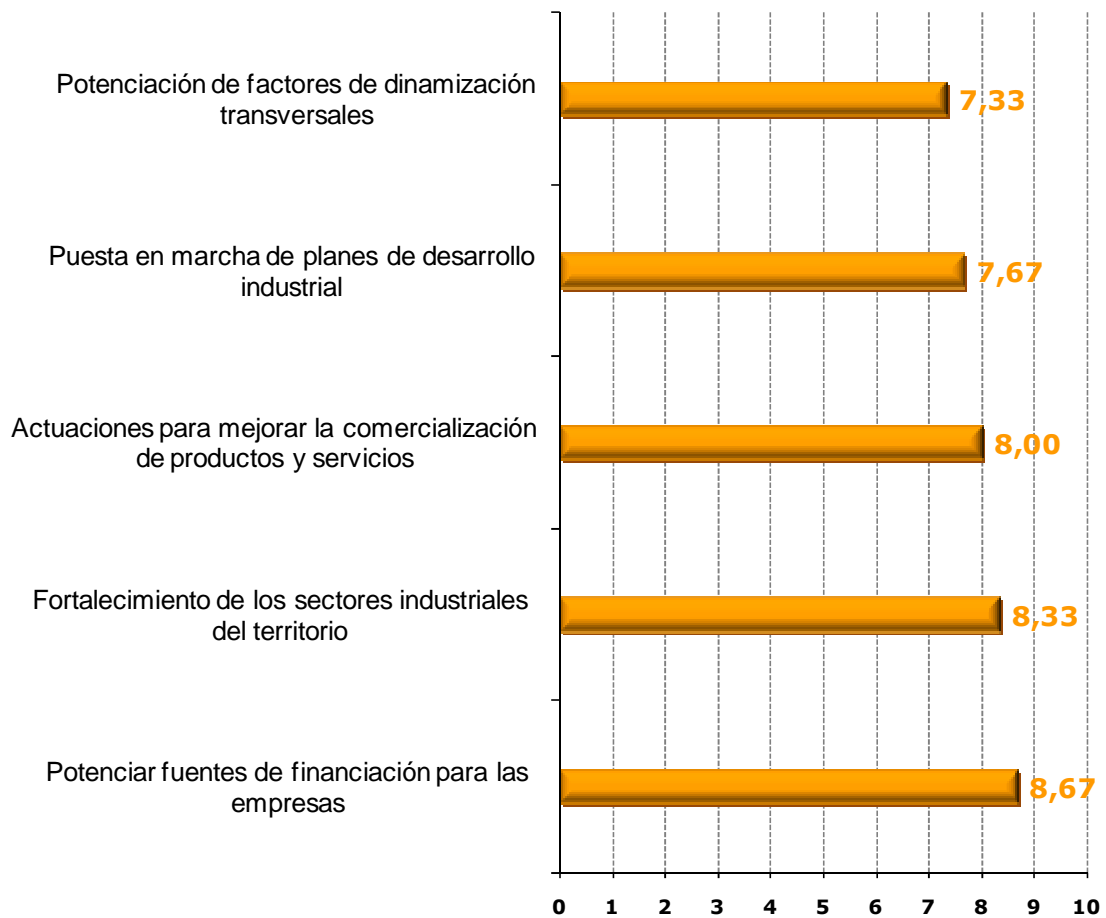
La insuficiencia de infraestructuras, no sólo viarias, sino también de redes de comunicación y las relativas a las nuevas tecnologías. Esta situación afecta algo más a amplias zonas de la comarca de Laciana, mientras que no es tan determinante en zonas como el área de influencia de Ponferrada.

Por tanto, es necesario valorar cuál de las medidas posibles resultan más adecuadas al territorio, puesto que las particularidades del mismo son de forma indiscutible el parámetro más importante de cuantos deben tenerse en cuenta en la planificación de las medidas de dinamización industrial que puedan llevarse a cabo en estas dos comarcas. .

Por este motivo, en los instrumentos de consulta y opinión utilizados, junto a un amplio elenco de sectores y medidas, se ha dejado abierta la posibilidad de realizar aportaciones de todo tipo, por parte de los colaboradores.

Tipo de medidas de incentivación y revitalización industrial más adaptadas al territorio.

Valoración de medidas industriales y de reactivación



Valoración (de 0 a 10) del ajuste de diferentes tipos de medidas industriales y de reactivación aplicables en el territorio.

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados del panel de expertos.

En el panel de expertos llevado a cabo con diversos participantes tanto de la comarca del Bierzo como de la comarca de Laciana, a través de un cuestionario de valoración, en el que se asignaron puntuaciones de 0 a 5 sobre la idoneidad de diversas medidas referidas a reindustrialización y dinamización industrial para ambos territorios, se obtuvieron los siguientes resultados:

En general, las medidas que los consultados consideran de mayor utilidad son las que se refieren a las fuentes de financiación de las empresas y al fortalecimiento de los sectores industriales que ya están presentes en el territorio.

El gráfico anterior muestra el resultado agrupado del catálogo de medidas que se propuso a los participantes, y que sintetizan un total de más de treinta medidas diferentes que se detallan a continuación.

INVENTARIO DE MEDIDAS DE REINDUSTRIALIZACIÓN DEL PANEL VALORATIVO

1. Puesta en marcha de planes de desarrollo industrial:

Creación/consolidación de parques empresariales singulares/especializados

Presencia de unidades de vinculación tecnológica

Conformación de clústeres industriales o de cadenas de valor

Prestación de Información y servicios de alto valor agregado a la industria

Oferta de formación y actividades de capacitación de los recursos humanos

Transformar empresas tradicionales en empresas innovadoras

Presencia de incubadoras de empresas

INVENTARIO DE MEDIDAS DE REINDUSTRIALIZACIÓN DEL PANEL VALORATIVO

2. Actuaciones para mejorar la comercialización de productos y servicios

Apoyo al desarrollo del comercio exterior de la producción del territorio

Plataforma on-line para comercio electrónico de productos fabricados o producidos localmente

Creación de oficinas comerciales de los productos en otras zonas/países

3. Potenciar fuentes de financiación para las empresas

Ampliar tipo de herramientas de financiación a disposición de nuevas empresas (Business Angels, S.G.R. etc)

Abrir líneas específicas de microcréditos con las entidades financieras

Atracción de capital privado para la financiación de empresas industriales

Fomentar la llegada de Inversores institucionales

4. Fortalecimiento de los sectores industriales del territorio

Identificación de los retos estratégicos de cada actividad industrial consolidada o emergente

Planes de actuación de refuerzo de competitividad para cada aglomeración de empresas y sus serv. Aux.

Diseñar planes que desarrollen la responsabilidad social de estas empresas con un sistema integral de gestión para toda la cadena productiva

Analizar adecuación de demanda y oferta formativa para el empleo en la zona

Establecer fórmulas de reciclaje y especialización dirigidas a los trabajadores de sectores en declive

Creación de Centros comarcales de Servicios Avanzados y Formación en TICs

Desarrollo de actuaciones para el fortalecimiento de sectores tradicionales

Revisión estratégica de sistemas productivos locales

Sistemas de seguimiento de competitividad de pymes vinculadas a sistemas productivos locales

INVENTARIO DE MEDIDAS DE REINDUSTRIALIZACIÓN DEL PANEL VALORATIVO

Potenciar y dinamizar la inversión en I+D+I en la empresa tradicional menos innovadora

Articular Acciones formativas en áreas estratégicas dirigidas a empresas, tales como internacionalización, formación técnica especializada o Gestión de la Innovación

Potenciación de acc. Colaboración entre empresas, Universidad, Centros Tecnológicos y Agentes/Admin.

5. Potenciación de factores de dinamización transversales

Potenciar la faceta innovadora tanto del territorio como del tejido productivo de cara a favorecer su proceso de globalización y competencia en mercados internacionales

Captación de inversiones empresariales foráneas

Fomento de la movilidad, de la formación técnica especializada y de las lenguas extranjeras.

Implantar y mejorar el acceso del tejido productivo a las TIC's, y a la era digital.

Proyectos para incentivar la creación de empresas y el espíritu emprendedor en general

Mejorar la calidad o/ y promover la construcción/ampliación de infraestructuras relevantes para la industria y para la comunicación y transporte.

Cuadro- resumen de las valoraciones dadas a diferentes medidas de dinamización industrial según su ajuste al territorio.

Fuente: Elaboración propia.

Como hemos expuesto, a este catálogo de medidas concretas, los consultados podían añadir otras que se consideraran de especial relevancia, y que conjuntamente con las anteriores fueron valoradas por los colaboradores en el panel de expertos. El inventario que se ha listado anteriormente refleja las puntuaciones medias, con intervalos de 0 a 5, que se asignaron a cada opción.

Para facilitar el análisis de los resultados alcanzados, se listan a continuación las diez medidas que alcanzaron una puntuación promedio más elevada:

1. Mejorar la calidad o/ y promover la construcción/ampliación de infraestructuras relevantes para la industria y para la comunicación y transporte.
2. Fomento de la movilidad, de la formación técnica especializada y de las lenguas extranjeras.
3. Analizar adecuación de demanda y oferta formativa para el empleo en la zona
4. Implantar y mejorar el acceso del tejido productivo a las TIC's, y a la era digital.
5. Atracción de capital privado para la financiación de empresas industriales
6. Potenciar la faceta innovadora tanto del territorio como del tejido productivo de cara a favorecer su proceso de globalización y competencia en mercados internacionales
7. Apoyo al desarrollo del comercio exterior de la producción del territorio
8. Abrir líneas específicas de microcréditos con las entidades financieras
9. Potenciar y dinamizar la inversión en I+D+I en la empresa tradicional menos innovadora
10. Presencia de unidades de vinculación tecnológica

La que fue valorada como más adecuada y necesaria (y sin apenas diferencias entre ambas comarcas) fue “mejorar la calidad y promover la construcción o ampliación (en su caso) de infraestructuras relevantes para la industria y para la comunicación y el transporte.

Esta elección es significativa por cuanto como se acaba de exponer, la falta de buenas infraestructuras en materia de comunicación es uno de los principales escollos para el inversor industrial. Aún más para algunas zonas del noroeste leonés, que aunque no se encuentran lejos de grandes infraestructuras de comunicación, no gozan de buen acceso a casi ninguna de ellas, y dependen de vías de transporte y comunicación que hacen decrecer su competitividad.

Además de la valoración de que un empuje a las infraestructuras de transporte y comunicaciones puede ser un elemento vital para mejorar la reindustrialización y el avance de la economía local, las siguientes medidas más valoradas tienen en común el referirse de un modo u otro al capital humano.

Tanto la potenciación de la movilidad, la formación técnica especializada y las materias transversales – como las lenguas extranjeras- es considerada la segunda medida de elección.

También en este caso, es una idea que ya había aparecido en las distintas encuestas que se han realizado, aunque formulada de otra manera. En estas encuestas, varias de las personas preguntadas ponían de manifiesto la escasez de oportunidades de formación para los jóvenes en materias –técnicas o no - que podrían resultar interesantes como apuesta de futuro. Un matiz importante viene por la medida que ha sido valorada como mejor en tercer lugar: se sugiere en ella que se analice la adecuación de la demanda y la oferta formativa orientada al empleo en ambas comarcas

Con una puntuación similar, y como cuarta opción más valorada también aparece la Implantación y mejora del acceso del tejido productivo a las TICs y a la era digital, lo que refuerza la sensación de que ambas comarcas no se están beneficiando de las ventajas de las nuevas tecnologías de la comunicación, bien porque pueden resultar

algo escasas o porque desde las empresas no se conoce o no resulta fácil acceder a ellas.

La siguiente medida en importancia para los consultados se refiere a la financiación, y también se enlaza con algunas ideas formuladas en muchas de las entrevistas realizadas: no hay una percepción de que los inversores y los empresarios –incluso los de las propias comarcas- apuesten de forma suficiente por el territorio. De esta forma, no es extraño que la “atracción de capital privado para la inversión en empresas industriales” tenga una especial relevancia para el panel de expertos.

Las medidas que son mencionadas a continuación como más oportunas para el territorio tienen dos ejes centrales:

La potenciación de la innovación y el I+D en las empresas del territorio, y también en el territorio mismo.

Incentivar la exportación y en general el mejor acceso a mercados internacionales de la producción de ambas comarcas

Además de las medidas que se propusieron inicialmente para su catalogación y valoración por el panel de expertos, se les invitó a proponer o a concretar aquellas que consideraran de especial valor, y que creían que debían destacarse junto con las propuestas. De estas medidas sugeridas, hubo tres que por su aceptación y su formulación creemos que merecen la pena destacarse:

Promover mantener y ampliar las ayudas con organismos nacionales y supranacionales para las ayudas a la inversión y creación de empleo

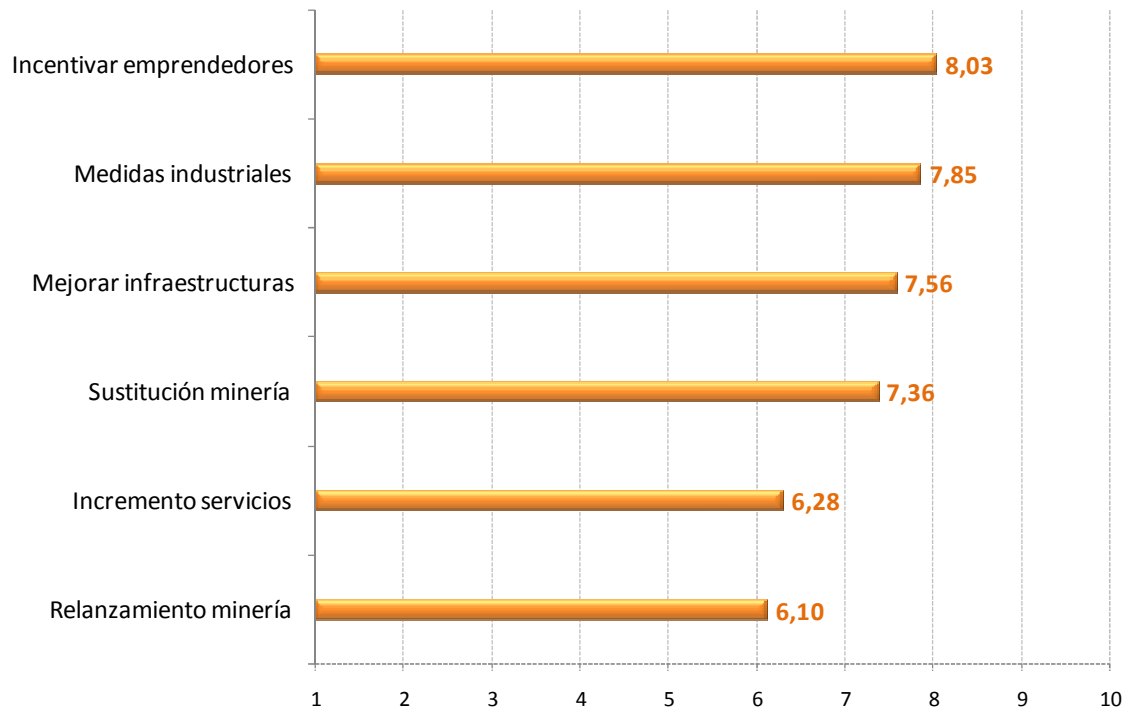
Facilitar la creación de empresas a través de la eliminación de trabas burocráticas para su puesta en marcha, sobre todo a través de la reducción de plazos y trámites.

Coordinación de las distintas instituciones del estado en la reglamentación, tramites y otros, que pueden dificultar la implantación de nuevas iniciativas emprendedoras

La promoción y ampliación de ayudas, es una medida que de una forma u otra entienden todos los consultados que es necesaria, por cuanto consideran que las ayudas actuales son necesarias aunque insuficientes, abundando aún más en la idea de que las mayores carencias en los planes de revitalización de la zona se refieren a facilitar financiación – sea del carácter que sea- a las nuevas empresas.

Las otras dos sugerencias en conjunto, nos hacen pensar en que también hay medidas no exclusivamente económicas que pueden servir de impulso al territorio. De esta forma, es evidente que los emprendedores que desean establecerse en la zona están teniendo dificultades para hacerlo sobre todo en dos aspectos: excesiva tardanza en los trámites de puesta en marcha empresarial, y excesiva complejidad en estos trámites. Un mayor esfuerzo en facilitar orientación, ayuda técnica en los trámites de puesta en marcha, o simplemente sistemas de simplificación administrativa a las iniciativas empresariales que se plantean en estas comarcas puede ser un factor de especial importancia.

Valoración de posibles actuaciones en el Bierzo y Laciana



Valoración (entre 1 y 10) de diferentes actuaciones en función de su ajuste al territorio.
Fuente: Elaboración propia a partir de cuestionarios.

Las valoraciones anteriores, guardan una especial coherencia con los grupos de actuaciones en materia de dinamización industrial que se pedía valorar en los cuestionarios, en una escala de 0 a 10, cuyo resultado se muestra en la gráfica anterior:

Como puede apreciarse, los encuestados inciden en la idea de que son aquellas medidas dirigidas específicamente a los emprendedores o a la industria las que resultan más necesarias, dejando en un segundo plano las dirigidas a la minería. En el detalle de la explotación de estos cuestionarios, se observa que para los encuestados

en Laciana, sin embargo, resulta más vital junto al incentivo a los emprendedores, la mejora de las infraestructuras, y de este modo las medidas industriales quedan relegadas al tercer lugar.

En los cuestionarios que se completaron en ambas comarcas, también se facilitó la posibilidad de añadir a las propuestas aquellas medidas que el participante consideraba de especial importancia para la potenciación industrial del territorio. Las más mencionadas, pueden resumirse en los siguientes apartados:

Medidas encaminadas a fomentar los aspectos más innovadores y tecnológicos del territorio : “se necesita fomentar mucho más las infraestructuras relacionadas con las TIC” , “ La cultura de la innovación casi no existe, cuando debería ser una prioridad para las empresas” “creo que la fibra óptica debe mejorar”, fueron algunas de las aportaciones que se recogieron , además de otras que directamente apostaban por “potenciar el I+D +I “ o “invertir en tecnología” como primera opción de futuro para la industria en el noroeste leonés.

El segundo tipo de medidas, se refieren a la puesta en valor de los elementos relacionados con la esfera medioambiental, o bien directamente se recuerda que “potenciar el sector forestal” puede ser un activo de gran valor en el desarrollo de la zona, o las oportunidades que pueden generarse en el campo de la agroalimentación.

Por otra parte, algunos de los consultados creen que las distintas administraciones públicas debería mostrar más interés por una situación tan negativa, y que se necesitarían medidas más decididas sobre todo en relación con la revalorización del entorno rural y la mejora de los servicios básicos para frenar la pérdida poblacional, por lo que se reivindica la necesidad de planificar medidas de carácter global para el territorio, o al menos la necesidad de introducir actuaciones demográficas y sociales junto a otras de carácter más industrial.

Valoraciones y recomendaciones del grupo de colaboradores

Como resultado de la aplicación de una técnica Delphi a varios de los colaboradores del trabajo de campo con mayor conocimiento del territorio, se han obtenido una serie de afirmaciones y resultados con coincidencias significativas, que vamos a repasar a continuación.

Se propuso en primer lugar, a través de esta técnica, la valoración de diversas prioridades en materia sectorial, de aplicación de políticas y medidas de dinamización industrial y de aspectos generales sobre el territorio. El procedimiento, se planificó en dos fases, como viene siendo habitual en la aplicación de esta técnica, y se reflejan a continuación las propuestas y enunciados en los que se alcanzó el mayor acuerdo.

Se examinó en primer lugar, la situación sectorial, para la identificación de dos tipos de sectores de actividad diferentes:

Sectores con mayor potencial de desarrollo, que los colaboradores habían identificado en la primera fase como aquellos que teniendo mayor relevancia para el desarrollo comarcal, además reunían condiciones adecuadas de facilidad de implantación, intensidad de ayudas necesarias, y previsión de crecimiento.

Sectores con dificultades o en desaparición, en los que los consultados incluyeron aquellos que no tienen interés – porque no se habían desarrollado espontáneamente en el territorio- o consideraban que su valor estratégico futuro iba a verse comprometido.

Los resultados fueron que dentro de los sectores con mayor potencia, el mayor peso se otorgó al sector agroalimentario, y a continuación al turístico. El subsector de hostelería sin embargo, aparece mencionado en último lugar. Esto se debe a que se considera que no es únicamente en materia de alojamientos hoteleros – especialmente en materia de turismo rural- donde reside el mayor potencial de crecimiento, sino en otros aspectos de la cadena de la oferta turística, como la puesta en valor de los espacios y recursos naturales y turísticos de ambas comarcas, mayor presencia en los canales de comercialización y oferta, mejor integración de los servicios y los recursos turísticos, entre otros.

El resto de sectores más valorados fueron los relacionados con el medioambiente en general, y la agricultura de calidad, que fue el siguiente mejor puntuado.

En cuanto a los sectores con mayores dificultades, aparecen las actividades extractivas como era previsible, y también los subsectores industriales que menor presencia y tradición tienen en ambas comarcas, como fabricación textil, en cuero o fabricación de plásticos. Cabe destacar que la construcción de maquinaria y equipos mecánicos, también se vio incluida en la lista, debido sobre todo por el volumen e intensidad de inversión que se consideraba necesaria para garantizar una mayor proyección del sector en el futuro.

Sobre las actividades que se considerarían de especial valor estratégico para la zona, fueron tres las que se consideraron como prioritarias: las actividades de I+D+I – que son consideradas claramente deficitarias en ambas comarcas- y la introducción de medidas que permitan la especialización o la innovación de las actividades productivas ya existentes en el territorio, junto a la planificación de medidas de carácter social y demográfico que pudieran ayudar a fijar la población en ambas comarcas.

Del resto de medidas, la que mayor acuerdo suscitó fue el impulso de sectores o actividades que estuvieran poco implantados en el territorio, pero con menor acuerdo que las anteriormente citadas.

Otro de los puntos que se sometió a valoración se refería a las actividades que podían ser implantadas con mayor facilidad en el territorio. Por tanto, en esta ocasión se pidió relacionar las posibles actividades y sectores respecto de dos factores: su adecuación al territorio y que la intensidad de incentivos y ayudas necesarias para su implantación no fuera excesiva.

La actividad en la que hubo mayor acuerdo fue la turística. En este caso, y a través de las entrevistas se considera que es un sector que podría adecuarse extraordinariamente a otros objetivos que también se consideran claves, como la sostenibilidad y la promoción de la vida en el entorno rural. Adicionalmente, tal como hemos podido comprobar a través de la mayoría de las entrevistas, es una idea común que no se está poniendo en valor en la medida necesaria los recursos naturales existentes. Así, algunos de los entrevistados resaltaron los pocos resultados que se están derivando del proyecto de calificación de reserva de la biosfera, en Laciana, o las dificultades derivadas de la excesiva fragmentación de la oferta turística, hasta el punto de que como comentaba alguno de los entrevistados “cada uno vende sus productos y servicios desconectados totalmente de los recursos existentes y la oferta turística complementaria “. Por tanto es difícil potenciar el territorio en sí mismo como destino de un turismo de calidad, que no sólo tiene alojamientos rurales y restauración, sino que puede ofrecer otro tipo de atractivos, ya sea en forma de rutas turísticas, figuras de protección del patrimonio paisajístico y natural, elementos históricos, actividades organizadas etc.

En segundo lugar- en cuanto a grado de consenso- se seleccionó el sector agroalimentario. En este caso, se constata la relativa buena salud del sector, pero al tiempo un potencial de desarrollo del mismo que no se está aprovechando. Algunos de los entrevistados pusieron de manifiesto la necesidad de abundar más en la producción agrícola y ganadera de calidad, que podría además servir de elemento catalizador de una mayor fijación demográfica en ambas comarcas.

Por otra parte, los consultados ponen de manifiesto la existencia de una producción con la suficiente calidad, como para ser considerado como altamente rentable y conveniente, no sólo económica sino también socialmente el lanzamiento definitivo de este sector. Se resaltan también como valores de futuro las figuras de calidad existentes – denominaciones de origen o indicaciones geográficas, por ejemplo- que podrían ser completadas con otras que potencialmente podrían impulsarse en el territorio, como el caso de algún tipo de denominación específica para los productos ganaderos de Laciana.

Cabe advertir, no obstante, que existen pequeñas variaciones en cuanto a las propuestas de revitalización en ambas comarcas, también en consonancia con una cierta especialización productiva tradicional en ambas zonas. De este modo, en amplias zonas del Bierzo las propuestas se encaminan a aprovechar el clima y la producción agrícola que permite la comarca, mientras que en Laciana se priorizan sin duda la producción ganadera de tipo tradicional – producción de carne, mantequerías, etc.- más adaptadas a las formas de vida en ese enclave geográfico.

En ambas zonas, no obstante se insiste en proponer explotaciones de pequeño tamaño y un cierto componente social, idealmente cooperativas, que podrían ser las más adecuadas. Los inconvenientes que se ven a este planteamiento, vienen por la dificultad de articular algún tipo de red, plataforma o sistema logístico que favoreciera la llegada de la producción desde las pequeñas explotaciones a mercados de mayor alcance geográfico que los meramente locales.

El tercer punto en el que hubo coincidencia, fue en las actividades medioambientales. Sin dejar de valorar las iniciativas que ya se habían puesto en marcha en materia de energías renovables – como en el caso de la eólica- casi todos los entrevistados reconocen que se han quedado algo cortas, y que además los cambios normativos y los efectos económicos derivados de la crisis han revertido en un sensible empeoramiento de este tipo de proyectos, cuya mayor parte se encuentran a día de hoy paralizados o incluso definitivamente cancelados. Otro aspecto que se valora

negativamente es el cuasi-abandono del proyecto de reserva de biosfera de Laciana, y también la poca inversión que se ha hecho enfocada a rentabilizar recursos hídricos, cinegéticos, micológicos o forestales.

En relación a las medidas de carácter industrial y económico que se consideraban serían de mayor ayuda para impulsar la revitalización de las comarcas, dentro de aquellas que en la primera fase se consideraron más necesarias para la industria y el tejido productivo de ambas zona, y en las que se encontró suficiente consenso, son las que se citan a continuación

Mejorar la calidad o/ y promover la construcción/ampliación de infraestructuras relevantes para la industria y para la comunicación y transporte.

Analizar adecuación de demanda y oferta formativa para el empleo en la zona

Implantar y mejorar el acceso del tejido productivo a las Tics, y a la era digital.

Potenciar la faceta innovadora tanto del territorio como del tejido productivo de cara a favorecer su proceso de globalización y competencia en mercados internacionales

El resto de medidas, fueron consideradas útiles en diversa medida, pero no se alcanzó un nivel de acuerdo suficiente para su clasificación, en cuanto a su relevancia y oportunidad.

La que suscitó un mayor nivel de acuerdo, fue la relativa a las infraestructuras enfocadas a industria, comunicación y transporte. En este caso, los participantes de ambas comarcas, resaltaron las dificultades de acceso a redes de comunicación y nuevas tecnologías en general –incluso el acceso a nivel doméstico a la banda ancha- de partes importantes del territorio, que contrastan con otros cuyas mejores comunicaciones e infraestructuras se erigen en una ventaja de primer nivel, como es el caso de Bembibre y Ponferrada en el Bierzo.

Sin embargo, la mayor parte de los entrevistados no consideran que sean las infraestructuras viarias las mayores carencias – lo que sólo se menciona en el caso de los encuestados en Laciana- sino que son precisamente las relativas a las conexiones de alta velocidad –doméstica y de empresa- y el acceso en general a las tecnologías de la comunicación carencias más relevantes.

En cuanto a algunas medidas concretas que se proponían para ambas comarcas, podemos destacar las relativas a potenciar las herramientas y redes logísticas existentes en el Bierzo, y la mayor implantación de un centro de servicios en Laciana – o al menos en Villablino, como cabecera comarcal- para compensar la relativa lejanía con un gran número de servicios de interés general para los habitantes y empresas de la zona.

También se resaltó las posibilidades de comunicación derivadas del transporte ferroviario. En este sentido, aunque muchos de los participantes apostaban por la llegada de la Alta Velocidad a la provincia, otros veían más adecuada la inversión en optimizar y potenciar la red ferroviaria existente que incluso en las líneas de alta velocidad. En este caso, alguno de los consultados expresaba su preocupación por la posible fuga de actividad productiva a otros territorios – a través de externalizaciones principalmente- al mejorar las condiciones y tiempos de acceso al territorio, y que al tiempo la actividad se concentrara aún más en los enclaves mejor comunicados, acentuándose las pérdidas poblacionales y demográficas del entorno rural.

Por último se propusieron una serie de ítems, obtenidos del primer procesamiento de entrevistas y cuestionarios como elementos de discusión sobre los sectores que requerirán mayor nivel de inversión. Se alcanzó el acuerdo suficiente en los siguientes puntos:

Las actividades industriales y también las de I+D requerirán fuertes inversiones económicas en la zona.

Estas actividades de I+D no serán viables en ambas comarcas a no ser que se incentiven desde políticas y planificaciones industriales globales.

Las actividades relativas a los recursos naturales – en particular, caza, selvicultura y actividades medioambientales- requerirán de medidas de innovación y competitividad específicas.

Por otra parte, se alcanzó también un acuerdo significativo en cuanto a la necesidad de introducir medidas dirigidas a la mejora de la competitividad en la agricultura y ganadería tradicionales, pero no sucedió lo mismo en aquellas que se referían al turismo. En este último caso, la razón que señalan algunos de los participantes se refiere a la existencia de una cantidad de oferta de productos y servicios turísticos muy desigual, siendo calificada como suficiente en algunos de sus aspectos –alojamiento y restauración, por ejemplo- pero deficitaria en otros –comercialización, elementos institucionales de revalorización del patrimonio etc.- .

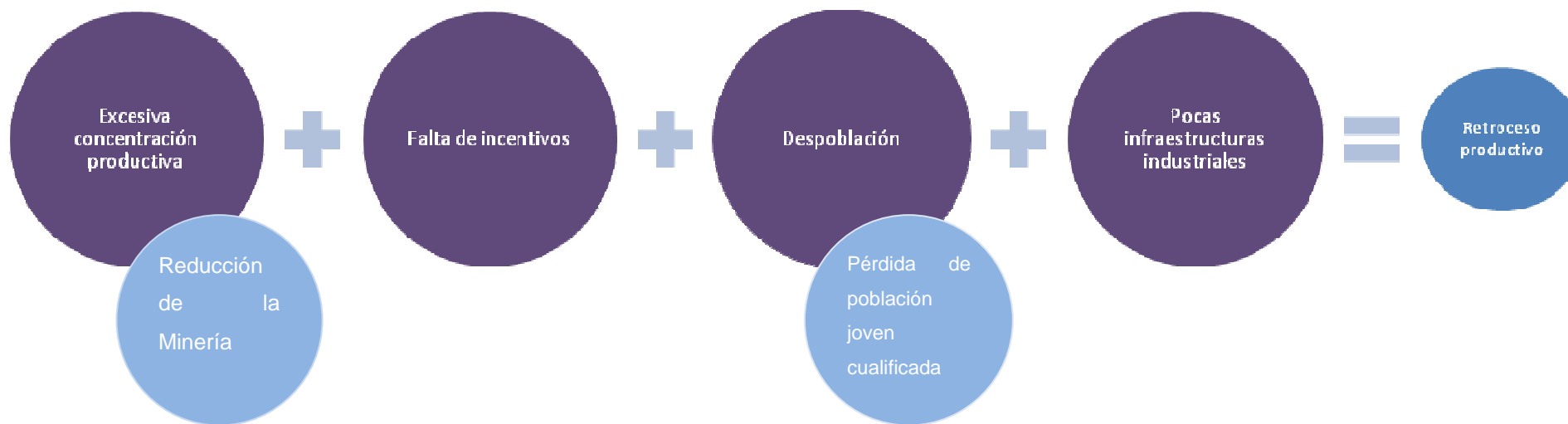
Parte V: Conclusiones y valoraciones

Resumimos, en primer lugar algunas de las observaciones sobre las características del territorio que pueden lastrar su crecimiento económico y productivo.

El principal problema actual en las dos comarcas, sensiblemente más acentuado en la de Laciana, es la excesiva concentración de la actividad productiva en un único sector. Este monocultivo productivo ha originado un territorio altamente especializado – en sus infraestructuras, en su industria y en su mano de obra- en este único ámbito de actividad. A la reducción o la eliminación de este tipo de actividades se une además a una fuerte falta de incentivos, sobre todo en lo que se refiere a la inversión, a la implantación de nuevas actividades, y en general a la apertura a nuevas iniciativas emprendedoras.

Otro problema concurrente con la situación productiva del noroeste leonés, tiene carácter demográfico. El retroceso poblacional, el envejecimiento y el despoblamiento rural son también realidades que afecta a estas dos comarcas. Además esta pérdida de población es especialmente acentuada en lo que se refiere al colectivo más joven y mejor preparado, que es quien con más frecuencia se desplaza a otras zonas geográficas a la búsqueda de mejores oportunidades laborales y económicas.

En el ámbito más estrictamente industrial, se ha puesto de manifiesto la falta de infraestructuras adecuadas para la industria, especialmente en lo que se refiere a infraestructuras relacionadas con las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. En este caso, estas infraestructuras sí tienen una cierta relevancia en algunos enclaves, especialmente del Bierzo, pero resultan insuficientes para dar cabida a otro tipo de iniciativas emprendedoras y a la llegada de empresas a otros enclaves, lo que es especialmente visible en la Laciana y también Bierzo Alto.



Elementos negativos del territorio en las comarcas del Bierzo y Laciana.

Desde el punto de vista socio-laboral, la comarca del Bierzo está más terciarizada que la de Laciana, y tiene una menor dependencia de las actividades extractivas, pero aún así, un 3,26% del total de trabajadores ocupados dependen directamente de este sector. En Laciana, un 27,27% de sus trabajadores trabajan en este sector, lo que supone que casi un tercio de su población ocupada tiene una dependencia directa del futuro del sector.

Otro problema adicional, viene de la percepción en ambas comarcas, que no se están poniendo en marcha proyectos alternativos que puedan paliar el declive de esta actividad, y que las pocas alternativas que se pusieron en marcha, hasta el momento han obtenido sólo resultados a medias, sobre todo en el campo de las energías renovables donde ha caído notablemente la actividad debido a la crisis económica. Estas circunstancias afectan a la posible imagen del territorio como localización más idónea de futuras inversiones.

Respecto a los efectos demográficos de esta caída de la actividad productiva, éstos son – de nuevo- algo más acentuados en Laciana que en el Bierzo. Las dos comarcas, no obstante siguen perdiendo población, y sufriendo un proceso de envejecimiento demográfico importante.

El retroceso poblacional es mucho más acentuado en los núcleos rurales más pequeños, que dentro del territorio pierden población también a favor de los núcleos más grandes y que gozan de mejores comunicaciones. También la mayor cercanía y dependencia de las actividades extractivas de algunas localidades marcan mayores pérdidas de población

Respecto a aquellos elementos y sectores que pueden tener un valor estratégico o un potencial de crecimiento relevante para el territorio, se han identificado los siguientes:

Explotación de recursos naturales

Los recursos hídricos, selvicultura y en general las actividades que tienen que ver con el aprovechamiento del potencial natural del territorio pueden ser buenas alternativas para ambas comarcas. El mayor obstáculo para el desarrollo de estas actividades son las pocas inversiones que se han producido para la conservación y explotación de estos recursos hasta la actualidad, y por otro lado la necesidad de que la administración pública apueste por las tareas de conservación y puesta en valor de estos recursos.

Las ventajas de una apuesta por este sector, se producirían en realidad en varios niveles. En primer lugar se producirían efectos positivos directos por la implantación de estas actividades, como la creación de puestos de trabajo directos, o el posible desarrollo de interacciones con otras actividades existentes en el territorio.

Los efectos de segundo nivel, tienen que ver con el desarrollo de otros dos sectores importantes con el territorio, como son el turismo y la producción agrícola y ganadera de especial calidad, que se beneficiarían del impulso del sector.

Actividades industriales: industria metalúrgica

En este punto, es donde las diferencias entre ambas comarcas son mayores. Mientras que en Laciana no destaca ningún sector industrial – en sentido estricto- en el Bierzo se advierten diversas actividades en esta área. Excepción hecha de las actividades derivadas del sector de la construcción, la mayor parte de estas actividades tienen una

importancia marginal. De hecho, el único sector que parece tener cierta presencia y que podría consolidarse es el metalúrgico.

Por otro lado, a lo largo del trabajo de campo, se ha podido constatar que existen importantes diferencias de opinión en cuanto a si debería apostarse por instalar grandes industrias en la zona, especialmente en lo que se refiere a Laciana.

Así, se considera que las iniciativas de menor dimensión, y especialmente en el ámbito cooperativo se adaptarían mejor a las características productivas de la zona. Para la mejora de competitividad de estas cooperativas, se sugiere la mejora de las infraestructuras relevantes y de planes específicos para esta materia: creación de centros de servicios para cada zona productora, elaboración de herramientas de visibilidad y comercialización conjuntas, por mencionar algunas, además de una mejora de las infraestructuras y servicios relacionados con las nuevas tecnologías de la información y la comunicación.

Las actividades Industriales han recibido hasta la fecha una relativa poca atención, seguramente porque su impacto en términos económicos y de ocupación era muy inferior al de las actividades extractivas. Sin embargo, dada la situación actual y las perspectivas a corto y medio plazo para la zona, haría falta replantearse esta situación, y posiblemente pasar a un primer plano estas actividades, sobre todo debido a la necesidad de buscar alternativas productivas al sector minero

A este respecto se ponen de relieve que es necesario tener en cuenta, que la tradicional preponderancia de las actividades mineras y la alta especialización productiva del territorio, lo que ha determinado que los recursos del territorio precisen de una adaptación profunda a diferentes niveles : trabajadores, empresas, comunicaciones e infraestructuras etc.

Las actividades turísticas

Tanto la hostelería como la restauración son actividades productivas que ya gozan de un cierto nivel de implantación en ambas comarcas, aunque parece que su potencial de crecimiento es todavía bastante importante. El punto fuerte de este sector es, junto a su fácil implantación en el territorio, la alta compatibilidad con las inquietudes medioambientales y el tipo de desarrollo que en general parece preferirse para las dos comarcas, sobre todo por la posibilidad de ser acompañado de otras actividades como la producción agrícola y ganadera, que también desean

El principal escollo que en la actualidad tienen este tipo de actividades, se refiere a los problemas de comercialización y excesiva segmentación de la oferta, y por otro lado a la poca inversión que se está haciendo en materia de patrimonio natural y paisajístico, cuyo incremento podría incrementar el rendimiento de este tipo de actividades en el territorio.

Industria Agroalimentaria. Actividades Agrícolas y Ganaderas.

Este conjunto de actividades es precisamente una de las apuestas más decididas en las dos comarcas no sólo como actividad de futuro, sino también como actividad actual. La industria agroalimentaria, al igual que las producciones agrícolas y ganaderas, pueden beneficiarse de una de las fortalezas del territorio, que son sus propios recursos naturales.

En este caso, se observa una cierta especialización productiva, con mayor acento en las actividades agrícolas para el Bierzo, y una mayor apuesta por las ganaderas en

Laciana, que podrían capitalizar actividades que tradicionalmente se habían venido dando en el territorio.

Sin embargo, la implantación más intensiva de este tipo de actividades, choca con los procesos demográficos que están afectando al entorno más rural de ambas comarcas, puesto que tanto agricultura, como en mayor medida incluso, la ganadería precisan de un cierto nivel de fijación de la población al territorio, lo que puede llegar a ser inviable si continúa la progresiva pérdida de población en estas áreas.

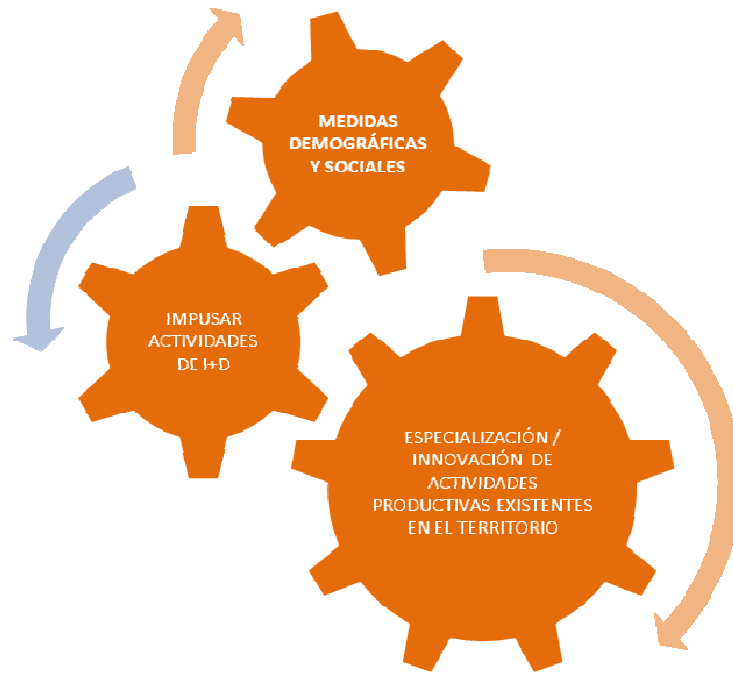
En cuanto a los sectores que pueden atravesar mayores dificultades, además de la previsible aparición de las actividades extractivas, y de algunos subsectores con poca implantación en el territorio, como son los plásticos o el textil. Por motivos diferentes, se menciona al sector de energías renovables en muchas de las encuestas realizadas, debido al estancamiento y retroceso que viene experimentando tras una primera fase de cierta relevancia dentro del territorio.

Políticas y medidas de carácter estratégico para impulsar el desarrollo territorial

A nivel estratégico, destacan tres tipos de planificación, que deberían ponerse en marcha en el territorio:

- Impulsar las actividades de I+D+I
- Medidas para la especialización o innovación de las actividades productivas ya existentes en el territorio.
- Medidas de carácter social y demográfico que ayuden a fijar población en ambas comarcas.

Estas tres dimensiones son igualmente importantes en el abordaje de la revitalización industrial del territorio. Y precisamente, la necesidad de una planificación de tipo demográfico y enfocada a la fijación de la población en ambas comarcas que acompañe a las políticas y planes industriales resulta, a la vista de las informaciones obtenidas imprescindible.



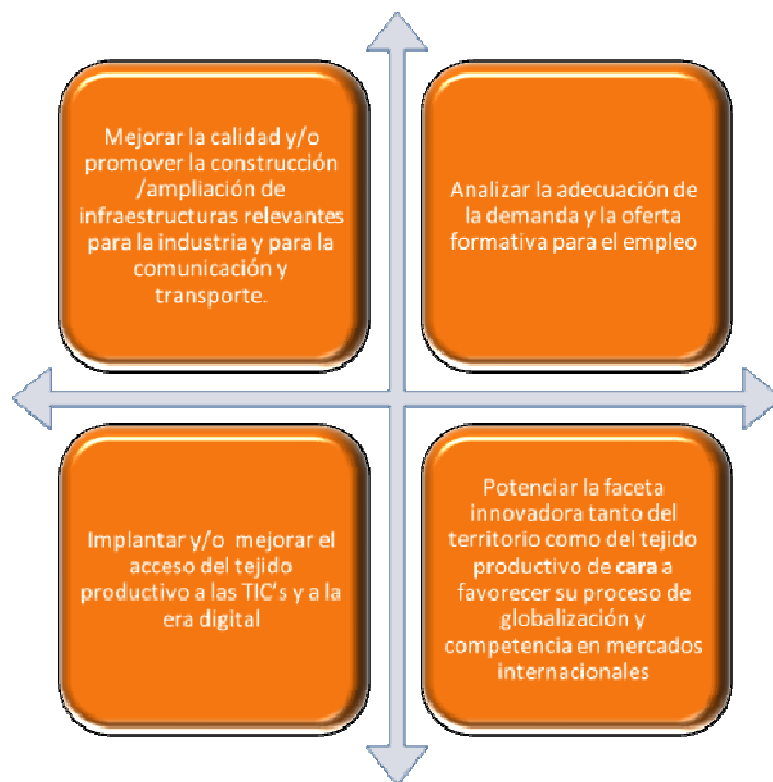
Dimensiones a incluir en los procesos de dinamización del territorio.

Fuente: elaboración propia en base a las informaciones obtenidas en el trabajo de campo en las comarcas del Bierzo y Laciana

Otro aspecto sustancial, a la hora de concretar estas planificaciones es la necesidad de elaborar planes a medio y largo plazo, puesto que se considera difícil que se puedan obtener resultados con horizontes temporales más estrechos. De hecho, se considera que algunas de las iniciativas que se han dado en el territorio no han obtenido los resultados esperados debido a la falta de seguimiento y continuidad de las líneas y los objetivos que se habían establecido en un inicio.

Las medidas que mayor consenso han obtenido para ser aplicadas en el territorio, son las siguientes:

- Mejorar la calidad y/o promover la construcción /ampliación de infraestructuras relevantes para la industria y para la comunicación y transporte.
- Analizar la adecuación de la demanda y la oferta formativa para el empleo en ambas comarcas
- Implantar y/o mejorar el acceso del tejido productivo a las TIC's y a la era digital
- Potenciar la faceta innovadora tanto del territorio como del tejido productivo de cara a favorecer su proceso de globalización y competencia en mercados internacionales



Medidas recomendadas para la dinamización del territorio.

Fuente: elaboración propia en base a las informaciones obtenidas en el trabajo de campo en las comarcas del Bierzo y Laciana

Fuentes estadísticas:

- Estadísticas del Instituto Nacional de Estadística (INE) con diversos niveles de desagregación, para los datos sobre mercado laboral, censo poblacional y actividad productiva.
- Datos municipales facilitados en la web de Caja España y La Caixa
- Estadísticas disponibles a través del Ministerio de medioambiente, Trabajo e inmigración, Tesorería de la Seguridad Social y el Instituto Nacional de Empleo.
- Datos extraídos del Ministerio de –Economía y Hacienda (Camerdata-AIMC)

Las fuentes propias que se han utilizado para la extracción de datos y estadísticas a lo largo del trabajo de campo comprenden las siguientes :

- Panel de expertos, con aplicación de técnica Delphi en dos fases.
- Entrevistas semiestructuradas
- Cuestionarios cerrados

Colaboradores y agradecimientos:

Para la aplicación de las técnicas Delphi y las entrevistas realizadas en este estudio, se ha pedido la colaboración de un gran número de personas en ambas comarcas, que han cedido parte de su tiempo para participar en la elaboración de los datos e informaciones incluidos en este trabajo, a quienes agradecemos su participación e interés.